

**КОММЕНТАРИЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ ОТ 27 ИЮЛЯ 2010 Г.  
N 210-ФЗ "ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ"**

(Постатейный)

**А.Н. БОРИСОВ**

Борисов Александр Николаевич

Юрист, специалист по гражданскому, административному и другим отраслям права. В 2001 г. с отличием окончил Московскую государственную юридическую академию. В настоящее время - директор юридической фирмы.

Автор более сорока комментариев к федеральному законодательству (в том числе к Федеральным законам "О приватизации государственного и муниципального имущества" (в соавторстве), "Об аудиторской деятельности", "Об акционерных обществах", "Об обществах с ограниченной ответственностью"), а также книг аналитическо-справочного характера.

Введение

Законопроект, принятый, подписанный и кодифицированный в качестве Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее - комментируемый Закон), разработан в соответствии с п. 1 Перечня нормативных правовых актов, направленных на регулирование вопросов предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе вопросов предоставления таких услуг в электронном виде, одобренного протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 8 апреля 2009 г. N 88 (разд. VIII), в рамках реализации Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 гг., одобренной распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р (п. 2.2.2 Плана мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации на 2006 - 2010 гг.; наименования в ред. распоряжения Правительства РФ от 9 февраля 2008 г. N 157-р) <1>.

-----  
<1> СЗ РФ. 2005. N 46. Ст. 4720; 2008. N 7. Ст. 633.

В Государственную Думу законопроект внесен ее депутатами Т.Л. Воложинской, Н.В. Панковым, В.Н. Плигиным, В.В. Рязанским, В.С. Тимченко, И.А. Яровой (первоначально проект имел название "Об общих принципах организации предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций" и ему присвоен N 254940-5). При этом в пояснительной записке отмечено следующее:

основными целями законопроекта являются повышение качества предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций, предусматривающих взаимодействие с гражданами или организациями, а также повышение эффективности и результативности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

действие законопроекта будет распространяться на деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов управления государственных внебюджетных фондов РФ, исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций по предоставлению государственных (муниципальных) услуг физическим лицам и организациям, а также по исполнению государственных (муниципальных) функций;

кроме того, в сферу регулирования законопроекта включена деятельность организаций, участвующих в установленном порядке в предоставлении (исполнении) государственных (муниципальных) услуг (функций);

законопроект устанавливает требования к процедурам предоставления государственных (муниципальных) услуг, исполнения государственных (муниципальных) услуг, а также к порядку взаимодействия органов, предоставляющих государственные (муниципальные) услуги и

исполняющих государственные (муниципальные) функции, с гражданами и организациями, в том числе в электронном виде;

законопроектом вводятся определения понятий "государственная (муниципальная) услуга", "государственная (муниципальная) функция", "заявитель", "запрос", "административный регламент", "стандарт предоставления государственной (муниципальной) услуги, исполнения государственной (муниципальной) функции", "многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг", "предоставление государственных (муниципальных) услуг, исполнение государственных (муниципальных) функций в электронном виде";

в законопроекте закреплены принципы предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций, права заявителей и обязанности органов в процессе предоставления государственных и (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций;

законопроектом также устанавливается полномочие федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере административной реформы, проводить в установленном Правительством РФ порядке мониторинг предоставления государственных (муниципальных) услуг, исполнения государственных (муниципальных) функций;

одним из механизмов повышения качества предоставления государственных (муниципальных) услуг, исполнения государственных (муниципальных) функций, предусмотренных законопроектом, является утверждение федеральных, региональных и муниципальных программ повышения качества предоставления государственных (муниципальных) услуг, исполнения государственных (муниципальных) функций;

отдельное внимание в законопроекте уделено вопросам установления и взимания платы при предоставлении услуг и исполнении функций. Действует общее правило - за предоставление государственных (муниципальных) услуг, исполнение государственных (муниципальных) функций взимается государственная пошлина в случаях, порядке и размерах, которые установлены законодательством РФ о налогах и сборах. В случаях, установленных федеральными законами, организации, участвующие в предоставлении (исполнении) государственных (муниципальных) услуг (функций), имеют право предоставлять заявителю за плату услуги, а также совершать в сокращенные сроки юридически значимые действия в соответствии с административными регламентами. При этом перечни платных услуг будут устанавливаться Правительством РФ, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, главами местных администраций;

размер платы за предоставление платных услуг определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере общественных отношений;

при этом уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере административной реформы, проводит мониторинг деятельности федеральных органов исполнительной власти по установлению размера платы за предоставление платных услуг;

законопроектом определены общие требования к разработке и утверждению административных регламентов и стандартов;

административный регламент - нормативный правовой акт, содержащий последовательное описание административных процедур, совершаемых органом, предоставляющим государственную (муниципальную) услугу, (исполняющим) государственную (муниципальную) функцию, и содержащий, в установленном настоящим Федеральным законом случае, стандарт предоставления государственной (муниципальной) услуги, исполнения государственной (муниципальной) функции;

в соответствии с законопроектом стандарты деятельности государственных органов или органов местного самоуправления являются составной частью административных регламентов предоставления (исполнения) государственных (муниципальных) услуг (функций), предусматривающих количественные и качественные показатели доступности и качества государственных (муниципальных) услуг (функций). При этом стандарты включаются в

административный регламент в случае, если исполнение (предоставление) государственной (муниципальной) услуги (функции) инициируется запросом заявителя;

в соответствии с законопроектом уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере административной реформы, также проводит мониторинг применения административных регламентов и межведомственных административных регламентов;

законопроектом предусмотрено создание на территории субъектов РФ (муниципальных образований) многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ) - государственных или муниципальных учреждений, созданных субъектом РФ или муниципальным образованием в целях организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна", в соответствии с которым обращение заявителя за услугой осуществляется однократно, а взаимодействие с органами осуществляется многофункциональным центром без участия заявителя в соответствии с законодательством РФ и соглашениями о взаимодействии;

законопроект определяет правовой статус, права и обязанности МФЦ, а также устанавливает порядок финансирования МФЦ и взаимодействия МФЦ с органами, предоставляющими государственные и муниципальные услуги, - на основе соглашений. Отдельная статья законопроекта посвящена требованиям к указанным соглашениям;

законопроектом также установлена обязанность органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, обеспечивать предоставление государственных и муниципальных услуг на базе созданных МФЦ при условии соответствия МФЦ требованиям, установленным Правительством РФ;

отдельная глава законопроекта посвящена инфраструктуре электронного правительства, включающая в себя в том числе реестры государственных (муниципальных) услуг (функций) и единый портал государственных и муниципальных услуг (функций);

в соответствии с законопроектом государственные (муниципальные) функции (услуги) подлежат учету в соответствующих государственных (муниципальных) реестрах, которые должны вестись на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и образовывать сводный реестр, общий порядок ведения которых установлен законопроектом. Вопросы ведения государственных реестров, не урегулированные законопроектом, определены актом Правительства РФ;

единый портал государственных (муниципальных) услуг (функций) призван обеспечить доступ заявителей к части сведений об услугах (функциях), размещенных в сводном реестре государственных (муниципальных) услуг (функций), предназначенных для распространения с использованием сети Интернет, а также предоставление (исполнение) государственных (муниципальных) услуг (функций) в электронном виде;

принятие законопроекта позволит обеспечить: снижение издержек граждан и организаций на преодоление административных барьеров, взаимодействие с органами власти; повышение качества и эффективности исполнения принимаемых решений; повышение уровня удовлетворенности граждан и организаций качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг; единообразную правовую регламентацию действий и процедур по исполнению государственных (муниципальных) функций, процедур внутренней деятельности органов власти и их взаимодействия между собой; оптимизацию показателей исполнения государственной (муниципальной) функции, в том числе в интересах граждан и организаций, реализация прав и обязанностей которых обеспечивается исполнением государственной (муниципальной) функции; доступность для граждан и организаций информации о порядке и ходе исполнения государственной (муниципальной) функции на каждой стадии; контроль исполнения государственных (муниципальных) функций.

Параллельно шла работа над законопроектом, принятым, подписанным и кодифицированным в качестве Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее - Закон 2010 г. N 227-ФЗ).

Законопроект внесен в Государственную Думу ее депутатами В.Н. Плигиным, Е.А. Самойловым, А.Н. Хайруллиным (первоначально проект имел название "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об общих принципах организации предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций" и ему присвоен N 342098-5). В пояснительной записке отмечено следующее:

основной целью законопроекта является предоставление заявителям возможности осуществлять взаимодействие с органами власти дистанционно в электронном виде, в том числе обращаться в органы власти и получать результаты такого обращения. Законопроект также устанавливает требования к процедурам предоставления государственных (муниципальных) услуг в электронном виде;

в настоящее время соответствующие положения не отражены в специальных законах, имеются нормы, препятствующие таким формам взаимодействия заявителей с органами власти;

положения законопроекта корреспондируют с проектом Федерального закона N 254940-5, находящимся на рассмотрении в Государственной Думе;

действие законопроекта будет распространяться на деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов управления государственных внебюджетных фондов РФ, исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления по предоставлению государственных (муниципальных) услуг физическим лицам и организациям.

27 июля 2010 года

N 210-ФЗ

---

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

##### Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

Комментарий к статье 1

1. Комментируемая статья в ч. 1 определяет содержание правового регулирования, осуществляемого комментируемым Законом. Иначе говоря, в этой норме определен предмет регулирования данного Закона или, как указано в названии статьи, - сфера действия Закона. С общетеоретических позиций определение предмета регулирования законодательного акта представляет собой определение общественных отношений, которые урегулированы нормами этого акта и которые в силу этого становятся правовыми отношениями.

Согласно ч. 1 комментируемой статьи комментируемый Закон регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно:

федеральными органами исполнительной власти. Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" <1> (п. 1) установлено, что в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. Структура федеральных органов исполнительной власти утверждена Указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти" <2> (в ред. последующих изменений);

-----

<1> СЗ РФ. 2004. N 11. Ст. 945.

<2> СЗ РФ. 2008. N 20. Ст. 2290.

органами государственных внебюджетных фондов. Бюджетами государственных внебюджетных фондов РФ согласно п. 2 ст. 144 БК РФ (здесь и далее в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ <1>) являются: 1) бюджет Пенсионного фонда РФ; 2) бюджет Фонда социального страхования РФ; 3) бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования. В соответствии с п. 3 указанной статьи бюджетами территориальных государственных внебюджетных фондов являются бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

-----  
<1> СЗ РФ. 2007. N 18. Ст. 2117.

исполнительными органами государственной власти субъектов РФ. В отношении системы органов исполнительной власти субъекта РФ в ст. 17 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 11 декабря 2004 г. N 159-ФЗ) <1> предусмотрено следующее: в субъекте РФ устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (п. 1); в соответствии с Конституцией РФ в пределах ведения России и полномочий России по предметам совместного ведения России и субъектов РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в России (п. 3); структура исполнительных органов государственной власти субъекта РФ определяется высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ (п. 4);

-----  
<1> СЗ РФ. 1999. N 42. Ст. 5005; 2004. N 50. Ст. 4950.

местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "органы местного самоуправления"). Согласно п. 2 ст. 34 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" <1> наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных названным Законом. Там же указано (в ред. Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ <2>), что уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

-----  
<1> СЗ РФ. 2003. N 40. Ст. 3822.

<2> СЗ РФ. 2008. N 52 (ч. I). Ст. 6236.

Понятия "государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации" и "муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления" для целей комментируемого Закона определены в п. 1 и 2 его ст. 2 соответственно.

2. Норма ч. 2 комментируемой статьи распространяет действие комментируемого Закона также на деятельность организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных ч. 1 данной статьи государственных и муниципальных услуг. Речь идет об услугах, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных ч. 1 комментируемой статьи государственных и муниципальных услуг. Перечень таких услуг согласно ч. 1 ст. 9 комментируемого Закона подлежит утверждению соответственно постановлением Правительства РФ, нормативным правовым актом субъекта РФ или нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления.

3. В части 3 комментируемой статьи определено действие комментируемого Закона в отношении услуг, предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ):

такие услуги подлежат включению в реестр государственных или муниципальных услуг и предоставляются в электронной форме в соответствии с данным Законом в том случае, если указанные услуги включены в перечень, установленный Правительством РФ;

при этом предусмотрено право высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ утвердить дополнительный перечень услуг, оказываемых в субъекте РФ государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) субъекта РФ и (или) муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестр государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме в соответствии с комментируемым Законом.

Понятие "государственное (муниципальное) задание" определено в ст. 6 БК РФ (в ред. Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 310-ФЗ <1>) как документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

-----  
<1> СЗ РФ. 2009. N 1. Ст. 18.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Комментарий к статье 2

В комментируемой статье определен понятийный аппарат, который используется комментируемым Законом. В этом отношении прежде всего следует указать, что по общему правилу юридической техники определения понятий (предписания-дефиниции) включаются в законодательные акты в следующих случаях: когда юридический (правовой) термин сформирован с использованием специальных слов - редких либо малоупотребительных иностранных слов, а также переосмысленных общепотребительных слов; когда правовое понятие формируется из слов, позволяющих неоднозначно истолковывать его смысл, порождающих разнообразные смысловые ассоциации. В отношении же определений, данных в комментируемой статье, необходимо отметить следующее.

**Государственная услуга (п. 1). Муниципальная услуга (п. 2).**

Данными юридико-техническими сокращениями в комментируемом Законе обозначаются:

"государственная услуга" - государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов РФ;

"муниципальная услуга" - муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления. При этом следует учитывать, что согласно ч. 1 ст. 1 комментируемого Закона юридико-техническим сокращением "органы местного самоуправления" в данном Законе обозначаются местные администрации и иные органы местного самоуправления, осуществляющие исполнительно-распорядительные полномочия.

Понятие "государственная услуга" определено в п. 1 комментируемой статьи как деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов РФ (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "органы, предоставляющие государственные услуги"), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами РФ и нормативными правовыми актами субъектов РФ полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Аналогичным образом понятие "муниципальная услуга" определено в п. 2 данной статьи как деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "орган, предоставляющий муниципальные услуги"), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и уставами муниципальных образований.

Следует отметить, что в бюджетном законодательстве РФ используется понятие "государственные (муниципальные) услуги (работы)", которое определено в ст. 6 БК РФ (в ред. Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 310-ФЗ): услуги (работы), оказываемые (выполняемые) в соответствии с государственным (муниципальным) заданием органами государственной власти (органами местного самоуправления), бюджетными учреждениями, иными юридическими лицами. Это определение шире понятия государственных и муниципальных услуг. Согласно ч. 3 ст. 1 комментируемого Закона услуги, предоставляемые государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежат включению в реестр государственных или муниципальных услуг и предоставляются в электронной форме в соответствии с данным Законом в том случае, если указанные услуги включены в перечень, установленный Правительством РФ (при этом предусмотрено право высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ утвердить дополнительный перечень соответствующих услуг, оказываемых в субъекте РФ).

То же само можно сказать и в отношении определения понятия функций по оказанию государственных услуг, данного в подп. "д" п. 2 Указа Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" (в ред. Указа Президента РФ от 20 мая 2004 г. N 649) <1>: для целей названного Указа под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами.

-----  
<1> СЗ РФ. 2004. N 21. Ст. 2023.

### **Заявитель (п. 3).**

Определение этого понятия содержит следующие характеристики лица:

заявителем может являться физическое или юридическое лицо (но не государственные органы и их территориальные органы, органы государственных внебюджетных фондов и их территориальные органы, органы местного самоуправления) либо их уполномоченные представители. Следует подчеркнуть, что в исключениях говорится о любых государственных органах, а не только о государственных органах исполнительной власти, и о любых органах местного самоуправления, а не только о местных администрациях и иных органах местного самоуправления, осуществляющих исполнительно-распорядительные полномочия (в этой связи представляется не вполне удачным введение в ч. 1 ст. 1 комментируемого Закона сокращения "органы местного самоуправления");

лицо обратилось с запросом о предоставлении государственной или муниципальной услуги в орган, предоставляющий государственные услуги, или в орган, предоставляющий муниципальные услуги, либо в организации, указанные в ч. 2 и 3 ст. 1 комментируемого Закона, или в организации, указанные в п. 5 комментируемой статьи, т.е. в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. При этом предусмотрено, что такой запрос может быть выражен в любой форме - устной, письменной или электронной.

#### **Административный регламент (п. 4).**

В определении данного понятия нашли отражение форма, в которой утверждается административный регламент, - нормативный правовой акт, а также основные моменты содержания такого акта - установление порядка предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарта предоставления государственной или муниципальной услуги. Как следует из положений ст. 13 комментируемого Закона, административный регламент в зависимости от уровня предоставления государственной или муниципальной услуги утверждается в форме нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти, исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления. Стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги назван в п. 2 ч. 2 ст. 12 данного Закона в качестве одного из разделов административного регламента.

До принятия комментируемого Закона соответствующее регулирование содержалось в Постановлении Правительства РФ от 11 ноября 2005 г. N 679 <1>, которым утвержден Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) (Постановлением Правительства РФ от 29 ноября 2007 г. N 813 изложен полностью в новой редакции; наименование в ред. Постановления Правительства РФ от 4 мая 2008 г. N 331) <2>. В названном Порядке согласно его п. 1 юридико-техническим сокращением "административные регламенты" обозначались административные регламенты исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг). В пункте 2 названного Порядка было определено, что административный регламент устанавливает сроки и последовательность административных процедур и административных действий федерального органа исполнительной власти, порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами, а также взаимодействие федерального органа исполнительной власти с физическими или юридическими лицами, иными органами государственной власти и местного самоуправления, а также учреждениями и организациями при исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги).

-----  
<1> СЗ РФ. 2005. N 47. Ст. 4933.

<2> СЗ РФ. 2007. N 50. Ст. 6285; 2008. N 18. Ст. 2063.

#### **Многофункциональный центр (п. 5).**

Юридико-техническим сокращением "многофункциональный центр" в комментируемом Законе обозначается многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. Таким многофункциональным центром является организация, отвечающая требованиям, установленным комментируемым Законом, и уполномоченная на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу "одного окна". Принцип "одного окна" раскрыт в ч. 1 ст. 15 комментируемого Закона: в соответствии с данным принципом предоставление государственной или муниципальной услуги осуществляется после однократного обращения заявителя с соответствующим запросом, а взаимодействие с органами, предоставляющими государственные услуги, или органами, предоставляющими муниципальные услуги, осуществляется многофункциональным центром без участия заявителя в соответствии с нормативными правовыми актами и соглашением о взаимодействии. Функции, права и обязанности многофункционального центра определены в ст. 16 данного Закона.

Как определено в п. 5 комментируемой статьи, многофункциональным центром является российская организация независимо от организационно-правовой формы. Соответственно такая организация должна быть зарегистрирована в порядке, установленном Федеральным законом от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных



предпринимателей" (наименование в ред. Федерального закона от 23 июня 2003 г. N 76-ФЗ) <1>. В отношении видов организационно-правовых форм следует отметить, что согласно п. 2 и 3 ст. 50 части первой ГК РФ (в ред. Федерального закона от 3 ноября 2006 г. N 175-ФЗ <2>) юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий; юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом (соответствующим актом является Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" <3>).

-----  
<1> СЗ РФ. 2001. N 33. Ст. 3431; 2003. N 26. Ст. 2565.

<2> СЗ РФ. 2006. N 45. Ст. 4627.

<3> СЗ РФ. 1996. N 3. Ст. 145.

До принятия комментируемого Закона создание и деятельность многофункциональных центров регламентировались Постановлением Правительства РФ от 3 октября 2009 г. N 796 "О некоторых мерах по повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг" <1>, которым утверждены Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг.

-----  
<1> СЗ РФ. 2009. N 41. Ст. 4782.

В пункте 1 названных Правил предусматривалось, что многофункциональный центр предоставления государственных (муниципальных) услуг является государственным или муниципальным учреждением (в том числе автономным учреждением), созданным субъектом РФ или муниципальным образованием в целях организации централизованного предоставления государственных (муниципальных) услуг. На базе центра предоставляется не менее 50 государственных (муниципальных) услуг по следующим направлениям:

- а) социальная поддержка населения;
- б) регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- в) определение или подтверждение гражданско-правового статуса заявителя;
- г) регулирование предпринимательской деятельности.

#### **Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме (п. 6).**

Данное понятие определено как предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе с использованием портала государственных и муниципальных услуг, многофункциональных центров, универсальной электронной карты и других средств, включая осуществление в рамках такого предоставления электронного взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и заявителями.

В этом отношении следует отметить, что Законом 2010 г. N 227-ФЗ в связи с принятием комментируемого Закона внесены соответствующие изменения в Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" <1>. Так, в ст. 2, определяющую понятийный аппарат названного Закона, включен п. 11.1, в котором дано определение понятия "электронный документ": документированная информация, представленная в электронной форме, т.е. в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах. Кроме того, ч. 3 ст. 11 названного Закона изложена полностью в новой редакции, определяющей, что электронный документ, электронное сообщение, подписанные электронной цифровой подписью или иным аналогом собственноручной подписи, признаются равнозначными документу, подписанному собственноручной подписью, в случаях, если иное не установлено федеральными законами. Обеспечение правовых условий использования электронной цифровой подписи в электронных

документах, при соблюдении которых электронная цифровая подпись в электронном документе признается равнозначной собственноручной подписи в документе на бумажном носителе, является целью Федерального закона от 10 января 2002 г. N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи" <2>, что и указано в п. 1 его ст. 1.

-----  
<1> СЗ РФ. 2006. N 31 (ч. I). Ст. 3448.

<2> СЗ РФ. 2002. N 2. Ст. 127.

#### **Портал государственных и муниципальных услуг (п. 7).**

В пункте 7 комментируемой статьи дано определение общего понятия "портал государственных и муниципальных услуг". В статье же 21 комментируемого Закона:

в части 1 говорится о едином портале государственных и муниципальных услуг, являющемся федеральной государственной информационной системой, обеспечивающей предоставление государственных и муниципальных услуг, а также услуг, указанных в ч. 3 ст. 1 данного Закона, в электронной форме и доступ заявителей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, а также об услугах, указанных в ч. 3 ст. 1 данного Закона, предназначенным для распространения с использованием сети Интернет и размещенным в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение соответственно реестров государственных и муниципальных услуг;

в части 2 говорится о создаваемых органами государственной власти субъектов РФ региональных порталах государственных и муниципальных услуг, являющихся государственными информационными системами субъектов РФ, обеспечивающими предоставление государственных услуг субъектов РФ и муниципальных услуг, а также услуг, указанных в ч. 3 ст. 1 данного Закона, в электронной форме и доступ заявителей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, а также об услугах, указанных в ч. 3 ст. 1 данного Закона, предназначенным для распространения с использованием сети Интернет и размещенным в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение соответственно реестров государственных и муниципальных услуг.

До принятия комментируемого Закона о соответствующих порталах государственных и муниципальных услуг говорилось в Концепции единой системы информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, одобренной Постановлением Правительства РФ от 15 июня 2009 г. N 478 (о названном документе см. коммент. к ст. 11 Закона):

единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) - федеральная государственная информационная система, которая обеспечивает доступ граждан и организаций к части сведений об услугах (функциях), размещенных в сводном реестре, предназначенных для распространения;

региональные порталы государственных и муниципальных услуг (функций) и региональные реестры государственных и муниципальных услуг (функций) являются региональными государственными информационными системами. Региональные порталы государственных и муниципальных услуг (функций) обеспечивают доступ граждан и организаций к сведениям об услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) на территории соответствующего субъекта РФ, размещенным в реестрах государственных услуг (функций) субъектов РФ и реестрах муниципальных услуг (функций), а также к формам заявлений и иных документов в электронном виде, заполнение которых необходимо для обращения в орган исполнительной власти субъекта РФ и орган местного самоуправления для получения государственной или муниципальной услуги.

Статья 3. Нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг

Комментарий к статье 3

Комментируемая статья, посвященная нормативному правовому регулированию отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, называет следующие уровни актов, в соответствии с которыми осуществляется данное регулирование:

- комментируемый Закон и другие федеральные законы;
- иные нормативные правовые акты РФ;
- законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ;
- муниципальные правовые акты.

При этом в отношении актов по трем последним позициям указано, что такие акты принимаются в соответствии с комментируемым Законом и другими федеральными законами. Данное правило основано на норме ч. 2 ст. 4 Конституции РФ, в которой в качестве определения одной из основ конституционного строя установлено, что данная Конституция и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ.

Как установлено в ст. 76 Конституции РФ, по предметам ведения России принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории России (ч. 1); по предметам совместного ведения России и ее субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (ч. 2); федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам (ч. 3). Перечень вопросов, находящихся в исключительном ведении России, определен в ст. 71, а перечень вопросов, находящихся в совместном ведении России и ее субъектов, - в ч. 1 ст. 72 Конституции РФ.

Иными нормативными правовыми актами РФ, нежели федеральные законы, являются нормативные правовые акты РФ Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.

Издание Президентом РФ указов, как и распоряжений, предусмотрено ч. 1 ст. 90 Конституции РФ. Согласно ч. 2 указанной статьи указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения на всей территории России. В части 3 этой же статьи установлено, что указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам. К этому следует добавить, что нормативными правовыми актами являются только те указы Президента РФ, которые имеют нормативный характер.

Правительство РФ, как установлено в ч. 1 ст. 115 Конституции РФ, на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Частью 2 указанной статьи установлено, что постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны к исполнению в России. Постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ в соответствии с ч. 3 данной статьи могут быть отменены Президентом РФ. Статьей 23 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (в ред. Федерального конституционного закона от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ) <1> установлено, что акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства РФ; акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства РФ.

-----  
<1> СЗ РФ. 1997. N 51. Ст. 5712; 1998. N 1. Ст. 1.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в соответствии с п. 1 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. Постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 (в ред. Постановления Правительства РФ от 7 июля 2006 г. N 418) <1>, издаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции.

-----  
<1> Там же. N 33. Ст. 3895; 2006. N 29. Ст. 3251.

Согласно п. 2 названных Правил нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений; издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается; структурные подразделения и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не вправе издавать нормативные правовые акты. В соответствии с п. 10 Правил нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат государственной регистрации. Государственная регистрация нормативных правовых актов, согласно п. 11 Правил, осуществляется Минюстом России, который ведет Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации утверждены Приказом Минюста России от 4 мая 2007 г. N 88 <1> (в последующем вносились изменения).

-----  
<1> РГ. N 108. 2007. 24 мая.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в соответствии с ч. 2 и 4 ст. 76 Конституции РФ принимаются по предметам совместного ведения России и ее субъектов, а также вне пределов ведения России, совместного ведения России и ее субъектов.

Иные нормативные правовые акты субъектов РФ, нежели законы субъектов РФ (не беря во внимание конституции субъектов РФ, уставы субъекта РФ и постановления законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ), - это нормативные правовые акты высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ), высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. Указанным актам посвящены нормы ст. 22 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации":

высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, конституции (устава) и законов субъекта РФ издает указы (постановления) и распоряжения (п. 1);

акты высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) и акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, принятые в пределах их полномочий, обязательны к исполнению в субъекте РФ (п. 2);

акты высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам, принятым по предметам ведения России и предметам совместного ведения России и субъектов РФ, указам Президента РФ, постановлениям Правительства РФ, конституции (уставу) и законам субъекта РФ (п. 3).

Понятие муниципального правового акта определено в ч. 1 ст. 2 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 27 декабря 2009 г. N 365-ФЗ <1>) - это решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям

органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

-----  
<1> СЗ РФ. 2009. N 52 (ч. I). Ст. 6441.

В систему муниципальных правовых актов в соответствии с ч. 1 ст. 43 названного Закона (в ред. Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ) входят: 1) устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан); 2) нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования; 3) правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

#### Статья 4. Основные принципы предоставления государственных и муниципальных услуг

##### Комментарий к статье 4

Комментируемая статья определяет основные принципы предоставления государственных и муниципальных услуг. В качестве таких основных принципов названы:

1) правомерность предоставления государственных и муниципальных услуг органами, предоставляющими государственные услуги, и органами, предоставляющими муниципальные услуги, а также предоставления услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, указанными в ч. 2 ст. 1 комментируемого Закона.

Как представляется, речь идет о необходимости соблюдения указанными органами и организациями требований соответствующих законодательных и иных нормативных правовых актов. Нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, согласно ст. 3 комментируемого Закона осуществляется в соответствии с данным Законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами;

2) заявительный порядок обращения за предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Иначе говоря, лицам, нуждающимся в предоставлении государственных и муниципальных услуг, достаточно обратиться в соответствующие органы или организации и нет необходимости получать для этого какие-либо разрешения. В пункте 1 ст. 5 комментируемого Закона предусмотрено право заявителей на получение государственной или муниципальной услуги своевременно и в соответствии со стандартом предоставления государственной или муниципальной услуги. С этим правом заявителей корреспондирует закрепленная в п. 1 ст. 6 данного Закона обязанность органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами. В рамках определения содержания рассматриваемого принципа эти положения дополняются положением п. 1 ст. 7 комментируемого Закона, устанавливающим, что органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации или осуществления действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной или муниципальной услуги;

3) правомерность взимания с заявителей государственной пошлины за предоставление государственных и муниципальных услуг, платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, платы за предоставление услуг, которые являются необходимыми и

обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, указанными в ч. 2 ст. 1 комментируемого Закона.

Содержание данного принципа определено в ст. 8 и 9 комментируемого Закона, устанавливающих соответственно требования к взиманию с заявителя платы за предоставление государственных и муниципальных услуг и требования к взиманию с заявителя платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг. В части 1 ст. 8 Закона первой из указанных статей установлено, что государственные и муниципальные услуги предоставляются заявителям на бесплатной основе, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и 3 этой статьи. В соответствии с ч. 1 ст. 9 Закона подлежат утверждению перечни услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных и муниципальных услуг. Согласно ч. 2 этой статьи в случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами, услуги, указанные в ч. 1 статьи, оказываются за счет средств заявителя;

4) открытость деятельности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, а также организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных ч. 1 ст. 1 комментируемого Закона государственных и муниципальных услуг.

В контексте организации предоставления государственных и муниципальных услуг этот принцип реализован прежде всего в положении п. 2 ст. 5 комментируемого Закона, предусматривающем право заявителей при получении государственных и муниципальных услуг на получение полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме. Предоставление в установленном порядке информации заявителям и обеспечение доступа заявителей к сведениям о государственных и муниципальных услугах определено в п. 1 ст. 10 данного Закона в качестве одного из требований к организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Следует также отметить, что на отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, распространяется действие Федерального закона от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" <1>, что и указано в ч. 1 его ст. 2.

-----  
<1> СЗ РФ. 2009. N 7. Ст. 776.

В части 5 ст. 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" предусмотрено, что государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе РФ в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Законом 2010 г. N 227-ФЗ это правило дополнено положением о том, что доступ должен быть обеспечен с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет. В указанной норме также установлено, что лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения;

5) доступность обращения за предоставлением государственных и муниципальных услуг и предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Реализация данного принципа подразумевается прежде всего при организации предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах (см. коммент. к ст. 17 Закона). Под лицами с ограниченными возможностями здоровья понимаются инвалиды и собственно лица с ограниченными возможностями здоровья. Понятие "инвалид" определено в ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" <1>: лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким

расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. В части 2 указанной статьи определено, что ограничение жизнедеятельности - это полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью. Лица с ограниченными возможностями здоровья - это не относящиеся к категории инвалидов лица (прежде всего, дети) с легкой степенью умственной отсталости, с задержкой психического развития, с речевой патологией или с нарушением слуха и зрения, которые также нуждаются в особой социальной защите. На законодательном уровне данное понятие введено Федеральным законом от 30 июня 2007 г. N 120-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о гражданах с ограниченными возможностями здоровья" <2>, внесшим изменения в отдельные законодательные акты РФ. До внесения этих изменений использовалось недостаточно корректное понятие "лица с отклонениями в физическом развитии". Рассматриваемый принцип согласуется с требованиями ст. 14 "Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к информации" и 15 "Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры" Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";

-----  
<1> СЗ РФ. 1995. N 48. Ст. 4563.

<2> СЗ РФ. 2007. N 27. Ст. 3215.

б) возможность получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством РФ, по выбору заявителя.

Соответственно в п. 3 ст. 5 комментируемого Закона предусмотрено, что заявители имеют право на получение государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством РФ, по выбору заявителя. С этим правом заявителей корреспондирует закрепленная в п. 2 ст. 6 данного Закона обязанность органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, обеспечивать возможность получения заявителем государственной или муниципальной услуги в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством РФ, по выбору заявителя. Требования к организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме установлены в ст. 10 данного Закона.

## Статья 5. Права заявителей при получении государственных и муниципальных услуг

### Комментарий к статье 5

В комментируемой статье предусмотрены права заявителей при получении государственных и муниципальных услуг, а в следующей статье закреплены корреспондирующие (в большей своей части) с этими правами обязанности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги. Понятие "заявитель" для целей комментируемого Закона определено в п. 3 его ст. 2: физическое или юридическое лицо (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) либо их уполномоченные представители, обратившиеся в орган, предоставляющий государственные услуги, или в орган, предоставляющий муниципальные услуги, либо в организации, указанные в ч. 2 и 3 ст. 1 данного Закона, или в организации, указанные в п. 5 ст. 2 данного Закона, с запросом о предоставлении государственной или муниципальной услуги, выраженным в устной, письменной или электронной форме.

В соответствии с комментируемой статьей заявители при получении государственных и муниципальных услуг имеют право на:

1) получение государственной или муниципальной услуги своевременно и в соответствии со стандартом предоставления государственной или муниципальной услуги. С данным правом корреспондирует закрепленная в п. 1 ст. 6 комментируемого Закона обязанность органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами.

Понятие "административный регламент" для целей комментируемого Закона определено в п. 4 его ст. 2 как нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. Требования к структуре административных регламентов установлены в ст. 12 данного Закона, согласно п. 2 ч. 2 которой одним из разделов административного регламента является стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. Требования к стандарту предоставления государственной или муниципальной услуги закреплены в ст. 14 комментируемого Закона, в соответствии с п. 4 которой указанный стандарт должен предусматривать срок предоставления государственной или муниципальной услуги;

2) получение полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме.

Предоставление в установленном порядке информации заявителям и обеспечение доступа заявителей к сведениям о государственных и муниципальных услугах определено в п. 1 ст. 10 комментируемого Закона в качестве одного из требований к организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме. На обеспечение реализации рассматриваемого права направлены нормы ст. 21 комментируемого Закона, предусматривающие, что единый портал государственных и муниципальных услуг обеспечивает доступ заявителей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, а также об услугах, указанных в ч. 3 ст. 1 данного Закона, предназначенным для распространения с использованием сети Интернет и размещенным в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение соответственно реестров государственных и муниципальных услуг. При предоставлении государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах реализация рассматриваемого права обеспечивается положением п. 4 ч. 1 ст. 16 комментируемого Закона, предусматривающим, что многофункциональные центры в соответствии с соглашениями о взаимодействии осуществляют информирование заявителей о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах, о ходе выполнения запросов о предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также по иным вопросам, связанным с предоставлением государственных и муниципальных услуг;

3) получение государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством РФ, по выбору заявителя. С данным правом корреспондирует закрепленная в п. 2 ст. 6 комментируемого Закона обязанность органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, обеспечивать возможность получения заявителем государственной или муниципальной услуги в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством РФ, по выбору заявителя.

Возможность получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством РФ, по выбору заявителя названа в п. 6 ст. 4 комментируемого Закона в качестве одного из основных принципов предоставления государственных и муниципальных услуг. Требования к организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме установлены в ст. 10 данного Закона;

4) досудебное (внесудебное) рассмотрение жалоб (претензий) в процессе получения государственных и муниципальных услуг. Согласно п. 5 ч. 2 ст. 12 комментируемого Закона административный регламент наряду с прочим должен содержать раздел, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также должностных лиц, государственных или муниципальных служащих.



Право же на судебное рассмотрение жалоб (претензий) закреплено непосредственно в нормах ст. 46 Конституции РФ, согласно которым каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (ч. 1); решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ч. 2). Согласно п. 1 ст. 11 части первой ГК РФ защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Указанное процессуальное законодательство - это ГПК РФ, АПК РФ и Федеральный закон от 24 июля 2002 г. N 102-ФЗ "О третейских судах в Российской Федерации" <1>. В соответствии с п. 2 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 18 декабря 2006 г. N 231-ФЗ <2>) защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом; решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде;

-----  
<1> СЗ РФ. 2002. N 30. Ст. 3019.

<2> СЗ РФ. 2006. N 52 (ч. I). Ст. 5497.

5) получение государственных и муниципальных услуг в многофункциональном центре в соответствии с соглашениями, заключенными между многофункциональным центром и органами, предоставляющими государственные услуги, и соглашениями, заключенными между многофункциональным центром и органами, предоставляющими муниципальные услуги (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "соглашения о взаимодействии"), с момента вступления в силу соответствующего соглашения о взаимодействии.

Общие положения об особенностях организации предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах содержатся в ст. 15 комментируемого Закона, согласно ч. 1 которой предоставление государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах осуществляется в соответствии с данным Законом, иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами по принципу "одного окна", в соответствии с которым предоставление государственной или муниципальной услуги осуществляется после однократного обращения заявителя с соответствующим запросом, а взаимодействие с органами, предоставляющими государственные услуги, или органами, предоставляющими муниципальные услуги, осуществляется многофункциональным центром без участия заявителя в соответствии с нормативными правовыми актами и соглашением о взаимодействии.

Статья 6. Обязанности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги

Комментарий к статье 6

Комментируемая статья закрепляет обязанности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги. Эти обязанности корреспондируют (в большей своей части) с предусмотренными в предыдущей статье правами заявителей при получении государственных и муниципальных услуг. Введенное в п. 1 ст. 2 комментируемого Закона сокращение "органы, предоставляющие государственные услуги" охватывает реализующие соответствующие функции федеральные органы исполнительной власти, государственные внебюджетные фонды, исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, а также органы местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий. Введенное в п. 2 указанной статьи сокращение "орган, предоставляющий муниципальные услуги" обозначает реализующий соответствующие функции орган местного самоуправления.

В комментируемой статье установлено, что органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны:

1) предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами. С данной обязанностью корреспондирует предусмотренное в п. 1 ст. 5 комментируемого Закона право заявителей при получении государственных и муниципальных услуг на получение государственной или муниципальной услуги своевременно и в соответствии со стандартом предоставления государственной или муниципальной услуги.

Как говорилось в комментарии к указанной статье, понятие "административный регламент" для целей комментируемого Закона определено в п. 4 его ст. 2 как нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. Требования к структуре административных регламентов установлены в ст. 12 данного Закона, согласно п. 2 ч. 2 которой одним из разделов административного регламента является стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. Требования к стандарту предоставления государственной или муниципальной услуги закреплены в ст. 14 комментируемого Закона, в соответствии с п. 4 которой указанный стандарт должен предусматривать срок предоставления государственной или муниципальной услуги;

2) обеспечивать возможность получения заявителем государственной или муниципальной услуги в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством РФ, по выбору заявителя. С этой обязанностью корреспондирует предусмотренное в п. 3 ст. 5 комментируемого Закона право заявителей при получении государственных и муниципальных услуг на получение государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством РФ, по выбору заявителя.

В комментарии к указанной статье говорилось, что возможность получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством РФ, по выбору заявителя названа в п. 6 ст. 4 комментируемого Закона в качестве одного из основных принципов предоставления государственных и муниципальных услуг. Требования к организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме установлены в ст. 10 данного Закона;

3) предоставлять в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации документы и информацию, необходимые для предоставления государственных и муниципальных услуг, а также получать от иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций такие документы и информацию.

Соответственно в п. 2 ст. 7 комментируемого Закона установлено, что органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами. Данный пункт, как и рассматриваемый пункт, согласно ч. 2 ст. 30 комментируемого Закона вступает в силу с 1 июля 2011 г.;

4) исполнять иные обязанности в соответствии с требованиями комментируемого Закона, административных регламентов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Как видно, перечень обязанностей органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, сформулирован как открытый. Нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, согласно ст. 3 комментируемого Закона осуществляется в соответствии с данным Законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

## **Глава 2. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ**

## И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

Статья 7. Требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении государственных и муниципальных услуг

### Комментарий к статье 7

В комментируемой статье, определяющей согласно ее названию требования к взаимодействию с заявителем при предоставлении государственных и муниципальных услуг, содержится ряд запретов, адресованных органам, предоставляющим государственные услуги, и органам, предоставляющим муниципальные услуги. В частности, установлено, что указанные органы не вправе требовать от заявителя:

1) предоставления документов и информации или осуществления действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной или муниципальной услуги.

Нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, согласно ст. 3 комментируемого Закона осуществляется в соответствии с данным Законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами. Как установлено в п. 6 ст. 14 комментируемого Закона, исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления государственной или муниципальной услуги, должен содержаться в стандарте предоставления государственной или муниципальной услуги;

2) предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

Соответственно в п. 3 ст. 6 комментируемого Закона закреплена обязанность органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, предоставлять в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации документы и информацию, которые необходимы для предоставления государственных и муниципальных услуг, а также получать от иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций такие документы и информацию. Данный пункт, как и рассматриваемый пункт, согласно ч. 2 ст. 30 комментируемого Закона вступает в силу с 1 июля 2011 г.;

3) осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и связанных с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации, за исключением получения услуг, включенных в перечни, указанные в ч. 1 ст. 9 комментируемого Закона.

В указанном исключении говорится об утверждаемых соответствующими нормативными правовыми актами перечнях услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных ч. 1 ст. 1 комментируемого Закона государственных и муниципальных услуг. Соответственно в п. 5 ст. 9 данного Закона установлено, что при предоставлении государственных и муниципальных услуг запрещается требовать от заявителя обращения за оказанием услуг, не включенных в перечни услуг, указанные в ч. 1 этой статьи, а также предоставления документов, выдаваемых по результатам оказания таких услуг. Пункт 3 комментируемой статьи согласно ч. 2 ст. 30 комментируемого Закона вступает в силу с 1 июля 2011 г., однако на указанное положение п. 5 ст. 9 данного Закона это правило по не вполне понятной причине не распространено.

## Статья 8. Требования к взиманию с заявителя платы за предоставление государственных и муниципальных услуг

### Комментарий к статье 8

1. Комментируемая статья устанавливает требования к взиманию с заявителя платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, а следующая статья - требования к взиманию с заявителя платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг. Данные статьи определяют содержание такого указанного в п. 3 ст. 4 комментируемого Закона основного принципа предоставления государственных и муниципальных услуг, как правомерность взимания с заявителей государственной пошлины за предоставление государственных и муниципальных услуг, платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, платы за предоставление услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, указанными в ч. 2 ст. 1 данного Закона.

В части 1 комментируемой статьи закреплено общее правило о том, что государственные и муниципальные услуги предоставляются заявителям на бесплатной основе. При этом указано, что исключениями из этого правила являются только случаи, предусмотренные ч. 2 и 3 данной статьи. Речь идет о взимании упомянутых выше государственной пошлины и платы за предоставление соответствующих услуг.

2. Часть 2 комментируемой статьи, указывающая на взимание государственной пошлины за предоставление государственных и муниципальных услуг, в отношении случаев, порядка и размеров ее взимания отсылает к законодательству РФ о налогах и сборах. В этой связи необходимо отметить следующее.

Государственная пошлина согласно подп. 10 ст. 13 части первой НК РФ (в ред. Федерального закона от 29 июля 2004 г. N 95-ФЗ <1>) входит в перечень федеральных налогов и сборов. Взимание государственной пошлины регламентировано положениями гл. 25.3 "Государственная пошлина" части второй данного Кодекса (глава введена Федеральным законом от 2 ноября 2004 г. N 127-ФЗ <2>).

-----  
<1> СЗ РФ. 2004. N 31. Ст. 3231.

<2> Там же. N 45. Ст. 4377.

Как определено в п. 1 ст. 333.16 названной главы, государственная пошлина - это сбор, взимаемый с лиц, указанных в ст. 333.17 данного Кодекса, при их обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы и (или) к должностным лицам, которые уполномочены в соответствии с законодательными актами РФ, законодательными актами субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, за совершением в отношении этих лиц юридически значимых действий, предусмотренных названной главой, за исключением действий, совершаемых консульскими учреждениями РФ. Там же указано (в ред. Федерального закона от 27 декабря 2009 г. N 374-ФЗ <1>), что в целях названной главы выдача документов (их дубликатов) приравнивается к юридически значимым действиям.

-----  
<1> СЗ РФ. 2009. N 52 (ч. I). Ст. 6450.

Согласно правовой позиции, выраженной в Определении КС России от 1 марта 2007 г. N 326-О-П <1>, из ст. 8 и 333.16 и подп. 36 п. 1 ст. 333.33 Налогового кодекса РФ, рассматриваемых во взаимосвязи с иными положениями данного Кодекса, следует, что государственная пошлина, будучи законно установленным сбором, является единственным и достаточным платежом за совершение государственным органом юридически значимых действий, к каковым приравнена выдача документов, включая водительские удостоверения.

-----

<1> ВКС РФ. 2007. N 4.

3. Как предусмотрено в ч. 3 комментируемой статьи, государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя только в случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами, и только впредь до признания утратившими силу положений федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ, нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя.

Согласно переходному положению ч. 7 ст. 29 комментируемого Закона по истечении шести месяцев со дня вступления в силу данного Закона, т.е. после 31 января 2011 г., взимание с заявителя платы за оказание государственных и муниципальных услуг не допускается, но за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя.

Статья 9. Требования к взиманию с заявителя платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг

#### Комментарий к статье 9

1 - 3. В комментируемой статье установлены требования к взиманию с заявителя платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, вслед за тем как в предыдущей статье установлены требования к взиманию с заявителя платы за предоставление государственных и муниципальных услуг. Как говорилось в комментарии к указанной статье, данные статьи определяют содержание такого указанного в п. 3 ст. 4 комментируемого Закона основного принципа предоставления государственных и муниципальных услуг, как правомерность взимания с заявителей государственной пошлины за предоставление государственных и муниципальных услуг, платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, платы за предоставление услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, указанными в ч. 2 ст. 1 данного Закона.

Предваряя установление таких требований, ч. 1 комментируемой статьи устанавливает необходимость утверждения перечней услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных ч. 1 ст. 1 комментируемого Закона государственных и муниципальных услуг. При этом предусмотрено, что:

перечень услуг, оказываемых в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг, подлежит утверждению постановлением Правительства РФ (п. 1);

перечень услуг, оказываемых в целях предоставления исполнительными органами государственной власти субъекта РФ государственных услуг, подлежит утверждению нормативным правовым актом субъекта РФ (п. 2);

перечень услуг, оказываемых в целях предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, подлежит утверждению нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления (п. 3).

Как указано в ч. 2 комментируемой статьи, в случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами, услуги, указанные в ч. 1 данной статьи, оказываются за счет средств заявителя. Согласно переходному положению ч. 7 ст. 29 комментируемого Закона по истечении шести месяцев со дня вступления в силу данного Закона, т.е. после 31 января 2011 г., взимание с заявителя платы за оказание услуг,

которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, указанными в ч. 2 ст. 1 данного Закона, не допускается, но за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, оказываются за счет средств заявителя.

В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи размер платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг, устанавливается федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством РФ.

В данной норме также предусмотрено, что:

порядок определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления исполнительными органами государственной власти субъектов РФ государственных услуг, устанавливается нормативным правовым актом соответственно высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;

порядок определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, устанавливается нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления.

До принятия комментируемого Закона Постановлением Правительства РФ от 2 декабря 2009 г. N 984 <1> был утвержден следующий Перечень платных услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг:

-----  
<1> СЗ РФ. 2009. N 49 (ч. II). Ст. 5983.

- 1) государственная экологическая экспертиза;
- 2) санитарно-эпидемиологическая экспертиза, расследования, обследования, исследования, испытания, токсикологические, гигиенические и другие виды оценок;
- 3) государственная экспертиза запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр;
- 4) государственная экспертиза проектной документации;
- 5) государственная экспертиза результатов инженерных изысканий;
- 6) экспертиза при осуществлении лицензирования образовательной деятельности образовательных учреждений и научных организаций;
- 7) экспертиза соответствия содержания и качества подготовки выпускников образовательного учреждения или научной организации федеральным государственным образовательным стандартам или федеральным государственным требованиям в целях государственной аккредитации образовательного учреждения или научной организации;
- 8) экспертиза соответствия реализуемых образовательным учреждением образовательных программ различных уровней и направленности федеральным государственным требованиям в целях государственной аккредитации образовательного учреждения;
- 9) экспертиза показателей деятельности образовательного учреждения, необходимых для определения его вида или категории, в целях государственной аккредитации образовательного учреждения;
- 10) экспертиза в целях подтверждения документов государственного образца о высшем или послевузовском профессиональном образовании, об ученых степенях и ученых званиях;
- 11) экспертиза в целях признания и установления в России эквивалентности документов иностранных государств об образовании, об ученых степенях и ученых званиях;
- 12) экспертиза качества, эффективности и безопасности лекарственных средств в целях государственной регистрации лекарственных средств;
- 13) экспертиза качества, эффективности и безопасности изделий медицинского назначения в целях государственной регистрации изделий медицинского назначения;

14) анализ и экспертиза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) в целях выдачи фитосанитарного сертификата или карантинного сертификата;

15) ветеринарно-санитарная экспертиза;

16) экспертиза возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами;

17) экспертиза проектов геологического изучения недр;

18) испытание вывозимых с территории РФ специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, в целях принятия решения о возможности вывоза из России данных специальных технических средств;

19) предоставление информации (копий документов) из государственных информационных систем в целях предоставления государственных услуг (в случае если такая информация (копия документа) является в соответствии с законодательством РФ необходимой и обязательной для предоставления соответствующей государственной услуги).

При этом указанным Постановлением Правительства РФ от 2 декабря 2009 г. N 984 также устанавливалось следующее.

Установлено, что:

к организациям, оказывающим платные услуги, включенные в Перечень (далее - платные услуги), относятся федеральные органы исполнительной власти (в случаях, установленных законодательством РФ), федеральные государственные учреждения и федеральные государственные унитарные предприятия. Платные услуги не могут оказываться иными организациями;

при предоставлении федеральными органами исполнительной власти государственных услуг запрещается требовать от граждан и организаций обращения за оказанием платных услуг, не включенных в Перечень, а также документы, являющиеся результатом оказания таких платных услуг.

Установлено, что основные положения по расчету платы за оказание платных услуг утверждаются Минэкономразвития России. Методика расчета платы за оказание платных услуг, включая состав затрат на их оказание, в том числе затрат на организационно-технические и иные мероприятия, необходимые для обеспечения оказания платной услуги, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, если иное не установлено постановлениями Правительства РФ. Размер платы за оказание платной услуги не может превышать экономически обоснованные расходы на оказание платной услуги, определенные в соответствии с указанной методикой.

Если иное не установлено постановлениями Правительства РФ, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, утверждает конкретные размеры платы в отношении платных услуг, оказываемых:

непосредственно указанным федеральным органом исполнительной власти;

федеральной службой или федеральным агентством, подведомственными указанному федеральному органу исполнительной власти;

федеральным государственным учреждением или федеральным государственным унитарным предприятием, находящимися в ведении указанного федерального органа исполнительной власти либо в ведении федеральной службы или федерального агентства, подведомственных этому органу.

Операции со средствами, полученными от оказания платных услуг, осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Федеральным органам исполнительной власти в соответствии с установленной компетенцией:

в двухмесячный срок утвердить методики расчета платы за оказание платных услуг, а также привести свои нормативные правовые акты в соответствие с требованиями данного Постановления;

обеспечить размещение на своих официальных сайтах и сайтах подведомственных федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий методик расчета платы за оказание платных услуг, сведений о конкретных размерах платы за оказание платных услуг и порядке ее взимания, а также своевременное обновление указанной информации.

Минэкономразвития России:

организовать мониторинг исполнения требований данного Постановления и представлять в Правительство РФ ежегодно, не позднее 1 марта, доклад о его результатах;

совместно с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности, представить до 1 марта 2010 г. в Правительство РФ предложения о внесении в нормативные правовые акты, регулирующие порядок и условия предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг, изменений, предусматривающих включение в состав указанных государственных услуг всех действий, необходимых для их оказания, ранее осуществлявшихся в составе платных услуг и соответственно изменяющих размер платы за государственную услугу, а также создании стимулирующих финансовых механизмов, позволяющих федеральным органам исполнительной власти и их территориальным органам повышать качество и объем предоставления государственных услуг.

Установлено, что действие данного Постановления не распространяется на:

проведение экспертиз, расследований, исследований, обследований, испытаний и иных мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

услуги по обязательному подтверждению соответствия, оказываемые в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании";

оценку соответствия качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

услуги, оказываемые в соответствии с Законом РФ "О государственной тайне", Федеральными законами "Об использовании атомной энергии", "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", "Об обеспечении единства измерений" и Воздушным кодексом РФ;

деятельность капитана морского порта, осуществляемую в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, принятыми в целях выполнения обязательств РФ по международным договорам РФ;

платные услуги, оказываемые в рамках реализации полномочий РФ, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов РФ.

Установлено, что:

положения данного Постановления в части утверждения методики расчета платы за оказание платных услуг не применяются к отношениям, связанным с экспертизой качества, эффективности и безопасности лекарственных средств;

пункт 12 Перечня действует до дня вступления в силу Федерального закона "Об обращении лекарственных средств".

4. Часть 4 комментируемой статьи предписывает перечни услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, размещать на официальных сайтах органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, на сайтах организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных ч. 1 ст. 1 комментируемого Закона государственных и муниципальных услуг, а также в сети Интернет на едином портале государственных и муниципальных услуг. Единому portalу государственных и муниципальных услуг посвящена ст. 21 данного Закона.

5. В части 5 комментируемой статьи установлен запрет требовать при предоставлении государственных и муниципальных услуг от заявителя обращения за оказанием услуг, не включенных в перечни услуг, указанные в ч. 1 данной статьи, а также предоставления документов, выдаваемых по результатам оказания таких услуг. Иначе говоря, заявителю не может быть



навязано оказание иных услуг, нежели включенных в перечни услуг, указанных в ч. 1 данной статьи, как условие для оказания государственных и муниципальных услуг.

Как представляется, рассматриваемый запрет дублирует положение п. 3 ст. 7 комментируемого Закона о том, что органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и связанных с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации, за исключением получения услуг, включенных в перечни, указанные в ч. 1 комментируемой статьи. Однако если указанный пункт согласно ч. 2 ст. 30 комментируемого Закона вступает в силу с 1 июля 2011 г., то на положение п. 5 комментируемой статьи это правило по не вполне понятной причине не распространено.

Статья 10. Требования к организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме

#### Комментарий к статье 10

Комментируемая статья согласно ее названию устанавливает требования к организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Содержание же данной статьи представляется алгоритмом действий, производимых в рамках процедуры предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Понятие "предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме" для целей комментируемого Закона определено в п. 6 его ст. 2: предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе с использованием портала государственных и муниципальных услуг, многофункциональных центров, универсальной электронной карты и других средств, включая осуществление в рамках такого предоставления электронного взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и заявителями.

Переход на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти обозначен в качестве первой задачи Федеральной целевой программы "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)", утв. Постановлением Правительства РФ от 28 января 2002 г. N 65 <1>. Так, в отношении обеспечения предоставления государственных услуг в электронном виде с использованием сети Интернет в названной Федеральной целевой программе (в ред. Постановления Правительства РФ от 9 июня 2010 г. N 403 <2>) указано следующее:

-----  
<1> СЗ РФ. 2002. N 5. Ст. 531.

<2> СЗ РФ. 2010. N 25. Ст. 3166.

использование электронных форм коммуникации для предоставления государственных услуг может значительно ускорить и упростить их получение, расширить доступ к ним для граждан и организаций, а также снизить расходы органов государственной власти на выполнение соответствующих функций;

при этом в зависимости от вида государственной услуги и уровня развития обеспечивающих ее предоставление информационных систем федеральных органов исполнительной власти электронные формы коммуникации могут использоваться на одном или на всех этапах получения государственной услуги;

уровень развития информационных и телекоммуникационных технологий позволяет начать более активно использовать электронные формы взаимодействия между органами государственной власти, органами местного самоуправления, гражданами и организациями в рамках оказания государственных и муниципальных услуг. Однако состояние конкретных сайтов органов государственной власти в сети Интернет не позволяет их использовать для получения государственных услуг гражданами и организациями;

получение государственных услуг с использованием электронных форм коммуникации предполагает полную автоматизацию всех связанных с их предоставлением административных и управленческих процедур;

целью реализации указанного мероприятия является обеспечение свободного доступа граждан и организаций к полной, актуальной и достоверной информации о государственных и муниципальных услугах, предоставляемых различными органами государственной власти и органами местного самоуправления, создание информационных систем, предоставляющих гражданам и организациям возможность получать данные услуги в электронном виде.

В Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года <1>, одобренной распоряжением Правительства РФ от 6 мая 2008 г. N 632-р, предполагается создание единой технологической инфраструктуры электронного правительства на базе единого национального оператора и создание на ее платформе единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) и других функциональных элементов инфраструктуры электронного правительства.

-----  
<1> СЗ РФ. 2008. N 20. Ст. 2372.

## Статья 11. Реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг

### Комментарий к статье 11

1 - 7. В комментируемой статье закреплена обязательность ведения реестров государственных услуг и реестров муниципальных услуг (ч. 1), определены требования к содержанию соответственно федерального реестра государственных услуг (ч. 2), реестра государственных услуг субъекта РФ (ч. 4) и реестра муниципальных услуг (ч. 6), а также предусмотрено, что формирование и ведение реестров осуществляются в порядке, установленном: федерального реестра государственных услуг - Правительством РФ (ч. 3); реестра государственных услуг субъекта РФ - высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (ч. 5); реестра муниципальных услуг - местной администрацией (ч. 7). В статье 20 комментируемого Закона определен порядок ведения реестров государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Согласно части 1 указанной статьи ведение реестров государственных и муниципальных услуг в электронной форме осуществляется с использованием государственных и муниципальных информационных систем.

До принятия комментируемого Закона соответствующие вопросы регулировались в Постановлении Правительства РФ от 15 июня 2009 г. N 478 "О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет" <1>, которым в целях обеспечения информационной открытости деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, повышения качества и доступности предоставляемых ими государственных и муниципальных услуг:

-----  
<1> СЗ РФ. 2009. N 25. Ст. 3061.

одобрена Концепция единой системы информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

утверждены Правила размещения в федеральных государственных информационных системах "Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" и "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" сведений о государственных и муниципальных услугах (функциях).

В названной Концепции (в ред. Постановления Правительства РФ от 16 июня 2010 г. N 445 <1>) представлены составные элементы единой системы информационно-справочной поддержки

граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - единая система), принципы и порядок ее построения и функционирования.

-----  
<1> СЗ РФ. 2010. N 26. Ст. 3352.

Единая система является организационной совокупностью государственных информационных ресурсов и информационных систем, необходимых для обеспечения комплексной информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, в том числе в части предоставления государственных и муниципальных услуг.

Единая система содержит в своем составе следующие государственные информационные системы:

"Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - сводный реестр);

"Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал);

региональные порталы государственных и муниципальных услуг (функций) и реестры государственных и муниципальных услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

При этом предусмотрено, что Правительство РФ может принимать решение о включении в состав единой системы других государственных информационных систем, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг (исполнением функций).

В отношении элементов единой системы в Концепции определено следующее.

#### **Сводный реестр.**

Сводный реестр - федеральная государственная информационная система, содержащая сведения о предоставляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления государственных и муниципальных услугах и исполняемых этими органами государственных и муниципальных функциях (далее - сведения об услугах (функциях)), предназначенные для предоставления в установленном порядке по запросам заинтересованных лиц.

Сводный реестр состоит из следующих разделов:

федеральный реестр государственных услуг (функций);

реестр государственных услуг (функций) субъектов РФ;

реестр муниципальных услуг (функций);

раздел справочной информации.

Реестры, образующие сводный реестр, состоят из сведений об услугах (функциях), предоставление (исполнение) которых регламентируется законодательными и иными нормативными правовыми актами, в том числе административными регламентами предоставления услуг (исполнения функций).

Федеральный реестр государственных услуг (функций) содержит сведения о государственных услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) федеральными органами исполнительной власти, а также сведения о государственных услугах, предоставляемых подведомственными этим органам организациями.

Реестр государственных услуг (функций) субъектов РФ содержит сведения о государственных услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) органами исполнительной власти субъектов РФ, а также сведения о государственных услугах, предоставляемых подведомственными этим органам организациями.

Реестр муниципальных услуг (функций) содержит сведения о муниципальных услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) органами местного самоуправления, а также сведения о муниципальных услугах, предоставляемых подведомственными этим органам организациями.

Раздел справочной информации содержит справочники органов исполнительной власти и органов местного самоуправления и справочники мест предоставления государственных и муниципальных услуг.

Справочники органов исполнительной власти и органов местного самоуправления содержат систематизированные сведения о федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления, предоставляющих (исполняющих) государственные или муниципальные услуги (функции), о подведомственных им организациях, предоставляющих государственные или муниципальные услуги, в том числе об их структурных подразделениях, о руководителях этих органов, организаций и подразделений, почтовых адресах, телефонах, факсах, адресах электронной почты, электронных адресах официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Справочники мест предоставления государственных и муниципальных услуг содержат информацию о почтовых адресах мест очного приема граждан и представителей организаций, информацию о том, как добраться до мест предоставления государственных или муниципальных услуг (приемные территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, подведомственные им организации, предоставляющие государственные или муниципальные услуги, многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг и др.).

Для ведения информационного ресурса сводного реестра Правительством РФ определяется уполномоченный орган по ведению информационного ресурса сводного реестра, который организует в том числе централизованное формирование и ведение указанных справочников.

Подготовка к размещению, размещение и актуализация сведений об услугах (функциях) в сводном реестре осуществляются ответственными лицами федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ путем заполнения электронных форм сводного реестра с использованием его программно-технических средств.

Заполнение электронных форм сводного реестра осуществляется в соответствии с Правилами размещения в федеральных государственных информационных системах "Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" и "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" сведений о государственных и муниципальных услугах (функциях).

#### **Единый портал.**

Единый портал - федеральная государственная информационная система, которая обеспечивает доступ граждан и организаций к части сведений об услугах (функциях), размещенных в сводном реестре, предназначенных для распространения.

Сведения об услугах (функциях), размещаемых на едином портале, должны быть полными и достоверными. Состав сведений об услугах (функциях), размещаемых на едином портале, определяется в соответствии с Правилами размещения в федеральных государственных информационных системах "Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" и "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" сведений о государственных и муниципальных услугах (функциях).

По мере создания условий для однозначной идентификации получателей услуг и в случае появления возможностей предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде единый портал может использоваться гражданами и организациями для подготовки и размещения запросов в электронном виде на предоставление государственных и муниципальных услуг и получение результатов предоставления этих услуг, а также для оплаты услуг в электронной форме.

#### **Региональные порталы и реестры государственных и муниципальных услуг.**

Для обеспечения доступа граждан и организаций к сведениям о государственных услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) органами исполнительной власти субъектов РФ, к сведениям о государственных услугах, предоставляемых подведомственными этим органам организациями, по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ могут создаваться региональные реестры государственных услуг (функций) и региональные порталы государственных услуг (функций).

В региональных реестрах государственных услуг (функций), а равно в региональных порталах государственных услуг (функций) по договоренности с органами местного самоуправления могут размещаться сведения об услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) органами местного самоуправления.

Региональные порталы государственных и муниципальных услуг (функций) и региональные реестры государственных и муниципальных услуг (функций) являются региональными государственными информационными системами.

Региональные порталы государственных и муниципальных услуг (функций) обеспечивают доступ граждан и организаций к сведениям об услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) на территории соответствующего субъекта РФ, размещенным в реестрах государственных услуг (функций) субъектов РФ и реестрах муниципальных услуг (функций), а также к формам заявлений и иных документов в электронном виде, заполнение которых необходимо для обращения в орган исполнительной власти субъекта РФ и орган местного самоуправления для получения государственной или муниципальной услуги.

Состав и порядок размещения на региональных порталах государственных и муниципальных услуг (функций) сведений об услугах (функциях) определяются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

В подпункте "г" п. 9 самого Постановления Правительства РФ от 15 июня 2009 г. N 478 (в ред. Постановления Правительства РФ от 16 июня 2010 г. N 445) органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано создать региональные и муниципальные реестры государственных и муниципальных услуг (функций) с возможностью их интеграции в сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций), а также региональные порталы государственных и муниципальных услуг (функций) (см. также коммент. к ст. 20 и 21 Закона).

### **Глава 3. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕГЛАМЕНТЫ**

#### **Статья 12. Требования к структуре административных регламентов**

##### **Комментарий к статье 12**

1. Комментируемая статья согласно ее названию определяет требования к структуре административных регламентов, но в открывающей ее ч. 1 содержится правило несколько иного характера - установлено, что предоставление государственных и муниципальных услуг должно осуществляться в соответствии с административными регламентами. Это правило содержится и во взаимосвязанных положениях п. 1 ст. 5 и п. 1 ст. 6 комментируемого Закона, соответственно предоставляющих заявителям право на получение государственной или муниципальной услуги в соответствии со стандартом предоставления государственной или муниципальной услуги и возлагающих на органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязанность предоставлять такие услуги в соответствии с административными регламентами. Рассматриваемое правило отражено и в определении понятия "административный регламент", данном в п. 4 ст. 2 комментируемого Закона: нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги.

Согласно переходному положению ч. 1 ст. 29 комментируемого Закона административные регламенты должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в соответствующие реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг в течение двух лет со дня вступления в силу данного Закона, т.е. до 1 августа 2012 г. В части 2 указанной статьи установлено, что административные регламенты, принятые до дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. до 30 июля 2010 г., должны быть приведены в соответствие с положениями данного Закона не позднее 1 июля 2012 г.

2. Положения части 2 комментируемой статьи собственно устанавливают требования к структуре административных регламентов, указывая на обязательность наличия разделов, устанавливающих:

- 1) общие положения;
- 2) стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. В свою очередь, требования к стандарту предоставления государственной или муниципальной услуги установлены в ст. 14 комментируемого Закона;
- 3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме;
- 4) формы контроля за исполнением административного регламента;
- 5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также должностных лиц, государственных или муниципальных служащих.

Как упоминалось выше (см. коммент. к ст. 2 Закона), до принятия комментируемого Закона соответствующее регулирование содержалось в Постановлении Правительства РФ от 11 ноября 2005 г. N 679, которым утвержден Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) (Постановлением Правительства РФ от 29 ноября 2007 г. N 813 изложен полностью в новой редакции; наименование в ред. Постановления Правительства РФ от 4 мая 2008 г. N 331). Этим же Постановлением органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано при разработке административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг руководствоваться названным Порядком. Ряд вопросов регулировался Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утв. Постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. N 30 <1>.

-----  
<1> СЗ РФ. 2005. N 4. Ст. 305.

В пункте 20 названного Порядка устанавливалось, что в административный регламент включаются следующие разделы:

- а) общие положения;
- б) требования к порядку исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги);
- в) административные процедуры;
- г) порядок и формы контроля за исполнением государственной функции (предоставлением государственной услуги);
- д) порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги).

В отношении наименования административного регламента в п. 19 названного Порядка устанавливалось, что оно определяется федеральным органом исполнительной власти, ответственным за его утверждение, с учетом формулировки, соответствующей редакции положения нормативного правового акта, которым предусмотрена такая государственная функция (государственная услуга).

Подробнее о требованиях к содержанию административных регламентов, установленных названным Порядком, сказано в комментарии к ст. 14 Закона.

### Статья 13. Общие требования к разработке проектов административных регламентов

#### Комментарий к статье 13

1. В комментируемой статье установлены общие требования к разработке проектов административных регламентов. В соответствии с ч. 1 данной статьи разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу, или орган, предоставляющий муниципальную услугу (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "орган, являющийся разработчиком административного регламента"). С учетом положений п. 1 и 2 ст. 2 комментируемого Закона речь идет о федеральных органах исполнительной власти, органах государственных внебюджетных фондов,

исполнительных органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления.

2 - 5. Согласно ч. 2 комментируемой статьи проект административного регламента подлежит размещению в сети Интернет на официальном сайте органа, являющегося разработчиком административного регламента. Соответственно в ч. 5 данной статьи установлено, что с даты размещения в сети Интернет на соответствующем официальном сайте проект административного регламента должен быть доступен заинтересованным лицам для ознакомления. Выполнение этих требований необходимо прежде всего для организации и проведения независимой экспертизы проекта административного регламента, предусмотренной положениями ч. 6 - 11 данной статьи.

На случай отсутствия официального сайта органа государственной власти субъекта РФ, являющегося разработчиком административного регламента, в ч. 3 комментируемой статьи предусмотрено, что проект административного регламента подлежит размещению в сети Интернет на официальном сайте субъекта РФ. Соответственно в ч. 4 данной статьи на случай отсутствия официального сайта органа местного самоуправления, являющегося разработчиком административного регламента, предусмотрено, что проект административного регламента подлежит размещению в сети Интернет на официальном сайте муниципального образования, а на случай отсутствия и официального сайта муниципального образования предусмотрено, что проект административного регламента подлежит размещению на официальном сайте субъекта РФ.

6 - 13. В соответствии с ч. 6 комментируемой статьи установлена обязательность проведения двух видов экспертиз проектов административных регламентов: независимой экспертизы и экспертизы, проводимой уполномоченным органом государственной власти или уполномоченным органом местного самоуправления. При этом следует иметь в виду, что существует также антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, правовые и организационные основы которой, как и правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, устанавливает Федеральный закон от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" <1>. Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" <2> в соответствии с названным Законом утверждены Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

-----  
<1> СЗ РФ. 2009. N 29. Ст. 3609.

<2> СЗ РФ. 2010. N 10. Ст. 1084.

Положениями ч. 7 - 11 комментируемой статьи регламентировано проведение независимой экспертизы проекта административного регламента (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "независимая экспертиза"):

предметом независимой экспертизы согласно ч. 7 данной статьи является оценка возможного положительного эффекта, а также возможных негативных последствий реализации положений проекта административного регламента для граждан и организаций;

как предусмотрено в ч. 8 данной статьи, независимая экспертиза может проводиться физическими и юридическими лицами в инициативном порядке за счет собственных средств. При этом установлен запрет на проведение независимой экспертизы физическими и юридическими лицами, принимавшими участие в разработке проекта административного регламента, а также организациями, находящимися в ведении органа, являющегося разработчиком административного регламента;

часть 9 данной статьи предписывает указывать срок, отведенный для проведения независимой экспертизы, при размещении проекта административного регламента в сети Интернет на соответствующем официальном сайте. При этом определен минимальный такой срок - он не может быть менее одного месяца со дня размещения проекта административного регламента в сети Интернет на соответствующем официальном сайте;

в соответствии с ч. 10 данной статьи по результатам независимой экспертизы составляется заключение, которое направляется в орган, являющийся разработчиком административного регламента. На орган, являющийся разработчиком административного регламента, возлагается обязанность рассмотреть все поступившие заключения независимой экспертизы и принять решение по результатам каждой такой экспертизы;

непоступление заключения независимой экспертизы в орган, являющийся разработчиком административного регламента, в срок, отведенный для проведения независимой экспертизы, согласно ч. 11 данной статьи не является препятствием для проведения экспертизы, указанной в ч. 12 данной статьи, т.е. экспертизы проекта административного регламента уполномоченным органом государственной власти или уполномоченным органом местного самоуправления и последующего утверждения административного регламента.

В положениях ч. 12 и 13 комментируемой статьи регламентирована экспертиза проектов административных регламентов, проводимая уполномоченными органами государственной власти или уполномоченными органами местного самоуправления.

Предметом указанной экспертизы согласно ч. 12 данной статьи является оценка соответствия проектов административных регламентов требованиям, предъявляемым к ним комментируемым Законом и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами, а также оценка учета результатов независимой экспертизы в проектах административных регламентов.

В части 13 комментируемой статьи предусмотрено, что экспертиза проектов административных регламентов, разработанных федеральными органами исполнительной власти, а также органами государственных внебюджетных фондов РФ, проводится уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством РФ. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

Экспертиза проектов административных регламентов, разработанных органами исполнительной власти субъектов РФ, и проектов административных регламентов, разработанных органами местного самоуправления, согласно ч. 13 комментируемой статьи проводится в случаях и порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

Как говорилось выше (см. коммент. к ст. 12 Закона), ранее соответствующее регулирование содержалось в Порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), утв. Постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2005 г. N 679. Названным Порядком регламентировалась организация независимой экспертизы и обсуждения проектов административных регламентов. В частности, устанавливалось следующее (в ред. Постановления Правительства РФ от 4 мая 2008 г. N 331).

Федеральный орган исполнительной власти в ходе разработки административных регламентов осуществляет следующие действия:

а) размещает проект административного регламента в сети Интернет на своем официальном сайте, за исключением проектов административных регламентов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, не позднее чем за один месяц до его направления на согласование в установленном порядке;

б) рассматривает предложения, поступившие от заинтересованных организаций и граждан;

в) проводит публичное обсуждение проекта административного регламента исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги);

г) направляет проект административного регламента на независимую экспертизу.

Срок приема заключений по результатам независимой экспертизы, а также предложений, поступающих от заинтересованных граждан и организаций, не может составлять менее 10 дней с момента публикации проекта административного регламента в сети Интернет.

Независимая экспертиза проектов административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) может проводиться организациями, осуществляющими свою деятельность в соответствующей сфере.



Результатом независимой экспертизы является экспертное заключение, которое подписывается руководителем организации, проводившей экспертизу, или уполномоченным им лицом.

Федеральный орган исполнительной власти, разработавший проект административного регламента, обеспечивает получение не менее одного заключения независимой экспертизы. Независимая экспертиза может быть также проведена по инициативе заинтересованных организаций за счет собственных средств.

Уместно отметить, что названным Порядком регламентировался также анализ применения административных регламентов. В частности, устанавливалось следующее.

Анализ практики применения административных регламентов проводится федеральными министерствами и ведомствами, другими организациями с целью установления:

а) соответствия исполнения административного регламента требованиям к качеству и доступности предоставления государственной услуги. При этом подлежит установлению оценка потребителями государственной услуги характера взаимодействия с должностными лицами государственных органов, качества и доступности соответствующей государственной услуги (срок предоставления, условия ожидания приема, порядок информирования о государственной услуге и т.д.);

б) обоснованности отказов в предоставлении государственной услуги;

в) выполнения требований к оптимальности административных процедур. При этом подлежат установлению отсутствие избыточных административных действий, возможность уменьшения сроков исполнения административных процедур и административных действий;

г) соответствия должностных регламентов ответственных должностных лиц, участвующих в исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги), административному регламенту в части описания в них административных действий, профессиональных знаний и навыков;

д) ресурсного обеспечения исполнения административного регламента;

е) необходимости внесения в него изменений.

Результаты анализа практики применения административного регламента размещаются в сети Интернет на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, утверждающего административный регламент, а также федерального органа исполнительной власти, ответственного за исполнение государственной функции (предоставление государственной услуги).

14 - 15. Согласно ч. 14 комментируемой статьи порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта РФ подлежит установлению высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Соответственно в ч. 15 данной статьи предусмотрено, что порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг устанавливается местной администрацией.

Как говорилось выше (см. коммент. к ст. 12 Закона), ранее Постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2005 г. N 679, которым утвержден Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), органам исполнительной власти субъектов РФ было рекомендовано при разработке административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг руководствоваться названным Порядком.

Названным Порядком (в ред. Постановления Правительства РФ от 2 октября 2009 г. N 779 <1>) предусматривались следующие общие положения.

-----  
<1> СЗ РФ. 2009. N 41. Ст. 4765.

Названный Порядок устанавливает требования к разработке и утверждению федеральными органами исполнительной власти административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) (далее - административные регламенты).

Административный регламент устанавливает сроки и последовательность административных процедур и административных действий федерального органа исполнительной власти, порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами, а также взаимодействие федерального органа исполнительной власти с физическими или юридическими лицами (далее - заявители), иными органами государственной власти и местного самоуправления, а также учреждениями и организациями при исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги).

Административные регламенты разрабатываются федеральными органами исполнительной власти, к сфере деятельности которых относится исполнение соответствующей государственной функции (предоставление государственной услуги), на основе федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ.

Федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, при разработке и утверждении административных регламентов руководствуются настоящим Порядком, если федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента РФ не установлено иное.

При разработке административных регламентов федеральный орган исполнительной власти предусматривает оптимизацию (повышение качества) исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), в том числе:

а) упорядочение административных процедур и административных действий;

б) устранение избыточных административных процедур и избыточных административных действий, если это не противоречит федеральным законам, нормативным правовым актам Президента РФ и Правительства РФ;

в) сокращение количества документов, представляемых заявителями для исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), применение новых форм документов, позволяющих устранить необходимость неоднократного предоставления идентичной информации, снижение количества взаимодействий заявителей с должностными лицами, в том числе за счет выполнения отдельных административных процедур (действий) на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и реализации принципа "одного окна", использование межведомственных согласований при исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги) без участия заявителя, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий;

г) сокращение срока исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), а также сроков исполнения отдельных административных процедур и административных действий в рамках исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги). Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий подготовку административного регламента, может установить в административном регламенте сокращенные сроки исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), а также сроки исполнения административных процедур в рамках исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги) по отношению к соответствующим срокам, установленным в законодательстве РФ;

д) указание об ответственности должностных лиц за соблюдение ими требований административных регламентов при выполнении административных процедур или административных действий;

е) предоставление государственной услуги в электронной форме.

Административные регламенты разрабатываются с учетом положений федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ, иных нормативных правовых актов, а также с учетом решений правительственных координационных органов, устанавливающих критерии, сроки и последовательность административных процедур, административных действий и (или) принятия решений и иных требований к порядку исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг).

Федеральный орган исполнительной власти одновременно с утверждением административного регламента вносит изменения в соответствующие ведомственные нормативные правовые акты, предусматривающие исключение положений, регламентирующих

исполнение государственной функции (предоставление государственной услуги), либо, если положения нормативных правовых актов включены в административный регламент, отменяет их.

Административные регламенты разрабатываются исходя из требований к качеству и доступности государственных услуг, устанавливаемых стандартами государственных услуг, разработанными и утвержденными в соответствии с законодательством РФ. До утверждения стандартов государственных услуг административные регламенты разрабатываются с учетом требований к предоставлению государственных услуг, установленных законодательством РФ, а также с учетом рекомендаций Правительственной комиссии по проведению административной реформы. В случае если в процессе разработки проекта административного регламента выявляется возможность оптимизации (повышения качества) исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги) при условии соответствующих изменений нормативных правовых актов, то проект административного регламента вносится в установленном порядке с приложением проектов указанных актов.

Административные регламенты, разработанные федеральными службами и федеральными агентствами, находящимися в ведении федерального министерства, а также государственными внебюджетными фондами, координацию деятельности которых осуществляет федеральное министерство, утверждаются в установленном порядке федеральным министром по представлению руководителей соответствующих федеральных служб, федеральных агентств и государственных внебюджетных фондов, если иное не установлено федеральным законом. Административные регламенты, разработанные федеральными службами, федеральными агентствами, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ или Правительство РФ, утверждаются руководителями указанных федеральных служб, федеральных агентств.

Если в исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги) участвуют несколько федеральных органов исполнительной власти, административный регламент утверждается совместным приказом федеральных министерств, федеральных служб, федеральных агентств и государственных комитетов, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ или Правительство РФ. Разногласия между федеральными органами исполнительной власти по проектам административных регламентов разрешаются в порядке, установленном Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти.

Исполнение органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий РФ, переданных им на основании федерального закона с предоставлением субвенций из федерального бюджета, а также части полномочий федеральных органов исполнительной власти по исполнению государственных функций (предоставлению государственных услуг), переданных органам исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с соглашениями, осуществляется в порядке, установленном соответствующим административным регламентом.

Административные регламенты разрабатываются федеральными органами исполнительной власти в соответствии с утверждаемыми ими планами-графиками разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, формируемыми на основе государственных полномочий, предусмотренных федеральными законами, актами Президента РФ или Правительства РФ. Проекты административных регламентов подлежат согласованию с Минэкономразвития России, а в случае, если внедрение административного регламента потребует дополнительных расходов сверх предусмотренных в федеральном бюджете на обеспечение деятельности соответствующего федерального органа исполнительной власти, также с Минфином России. Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за утверждение административного регламента, готовит и представляет на согласование вместе с проектом административного регламента пояснительную записку и проект плана-графика внедрения административного регламента. В случае если в процессе разработки проекта административного регламента выявляется возможность оптимизации (повышения качества) исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги) при условии соответствующих изменений нормативных правовых актов, то разрабатываются и представляются проекты нормативных правовых актов о внесении соответствующих изменений в нормативные правовые акты, а также финансово-экономическое

обоснование проекта административного регламента, содержащее расчет затрат на внедрение административного регламента и экономический (социальный) эффект его внедрения, если принятие административного регламента требует дополнительных расходов сверх установленных в федеральном бюджете на обеспечение деятельности соответствующего федерального органа исполнительной власти. В пояснительной записке к проекту административного регламента приводятся анализ практики исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), информация об основных предполагаемых улучшениях исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги) в случае принятия административного регламента, сведения об учете рекомендаций независимой экспертизы, предложений заинтересованных организаций и граждан. Заключение на проект административного регламента Минэкономразвития России представляет в срок не более 20 дней, а при повторном согласовании - в срок не более 5 дней.

Федеральные органы исполнительной власти не вправе устанавливать в административных регламентах полномочия федеральных органов исполнительной власти, не предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ, а также ограничения в части реализации прав и свобод граждан, прав и законных интересов коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, когда возможность и условия введения таких ограничений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти прямо предусмотрены Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и издаваемыми на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов и федеральных законов нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ.

Административные регламенты представляются федеральными органами исполнительной власти на государственную регистрацию в Минюст России в порядке, установленном законодательством РФ.

Внесение изменений в административные регламенты осуществляется в случае изменения законодательства РФ, регулирующего исполнение государственной функции (предоставление государственной услуги), изменения структуры федеральных органов исполнительной власти, к сфере деятельности которых относится исполнение соответствующей государственной функции (предоставление государственной услуги), если применение утвержденного стандарта государственной услуги требует пересмотра административных процедур административного регламента, а также по предложениям федеральных органов исполнительной власти, основанным на результатах анализа практики применения административных регламентов. Внесение изменений в административные регламенты осуществляется в порядке, установленном для разработки и утверждения административных регламентов.

При разработке административного регламента федеральный орган исполнительной власти может использовать электронные средства описания и моделирования административно-управленческих процессов для подготовки структуры и порядка административных процедур и административных действий.

Административные регламенты подлежат опубликованию в соответствии с законодательством РФ о доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также размещаются в сети Интернет на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти и организаций, участвующих в исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги), в федеральной государственной информационной системе "Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" и в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)". Тексты административных регламентов размещаются также в местах исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги).

Государственные внебюджетные фонды осуществляют подготовку административных регламентов в соответствии с требованиями, установленными названным Порядком для федеральных органов исполнительной власти.

## Статья 14. Требования к стандарту предоставления государственной или муниципальной услуги

### Комментарий к статье 14

Комментируемая статья устанавливает требования к стандарту предоставления государственной или муниципальной услуги - одной из двух составляющих (наряду с порядком предоставления государственной или муниципальной услуги) содержания понятия "административный регламент", в том виде как оно определено в п. 4 ст. 2 комментируемого Закона: нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. Согласно же п. 2 ч. 2 ст. 12 данного Закона стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги является одним из пяти обязательных разделов административного регламента.

Как говорилось выше (см. коммент. к ст. 12 Закона), ранее соответствующее регулирование содержалось в Порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), утв. Постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2005 г. N 679. Названным Порядком (в ред. Постановления Правительства РФ от 2 октября 2009 г. N 779) в части требований к содержанию административных регламентов установлено следующее.

Раздел, касающийся общих положений, состоит из следующих подразделов:

а) наименование государственной функции (государственной услуги);

б) наименование федерального органа исполнительной власти, непосредственно исполняющего государственную функцию (предоставляющего государственную услугу). Если в исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги) участвуют также иные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации, то указываются все органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и организации, без обращения в которые заявители не могут получить государственную услугу либо обращение в которые необходимо для исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги);

в) перечень нормативных правовых актов, непосредственно регулирующих исполнение государственной функции (предоставление государственной услуги), с указанием реквизитов нормативных правовых актов и источников их официального опубликования;

г) описание результатов исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), а также указание на юридические факты, которыми заканчивается исполнение государственной функции (предоставление государственной услуги);

д) описание заявителей, а также физических и юридических лиц, имеющих право в соответствии с законодательством РФ либо в силу наделения их заявителями в порядке, установленном законодательством РФ, полномочиями выступать от их имени при взаимодействии с соответствующими органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и организациями при исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги).

Раздел, касающийся требований к порядку исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), состоит из следующих подразделов:

а) порядок информирования о правилах исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги);

б) сроки исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги);

в) перечень оснований для приостановления исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги) либо отказа в исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги);

г) требования к местам исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги).

Если исполнение государственной функции не связано с письменным или устным запросом заявителя, то положения раздела, касающегося требований к порядку исполнения

государственной функции (предоставления государственной услуги), определяющие порядок взаимодействия с заявителями при исполнении государственной функции, в административном регламенте исполнения государственной функции могут не раскрываться.

В подразделе, касающемся порядка информирования о правилах исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), указываются следующие сведения:

а) информация о местах нахождения и графике работы федеральных органов исполнительной власти, исполняющих государственную функцию (предоставляющих государственную услугу), их структурных подразделениях и территориальных органах, способы получения информации о местах нахождения и графиках работы государственных и муниципальных органов и организаций, обращение в которые необходимо для исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), а также многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

б) справочные телефоны структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти, исполняющих государственную функцию (предоставляющих государственную услугу), в том числе номер телефона-автоинформатора;

в) адреса официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти в сети Интернет, содержащих информацию об исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги), адреса их электронной почты;

г) порядок получения информации заявителями по вопросам исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), в том числе о ходе исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги);

д) порядок, форма и место размещения указанной в подп. "а" - "г" информации, в том числе на стендах в местах исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), а также в сети Интернет на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, исполняющего государственную функцию (предоставляющего государственную услугу).

В подразделе, касающемся сроков исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), указываются допустимые сроки:

а) исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги);

б) прохождения отдельных административных процедур, необходимых для исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги);

в) приостановления исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги) в случае, если возможность приостановления предусмотрена законодательством РФ;

г) выдачи документов, являющихся результатом исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги);

д) ожидания в очереди при подаче и получении документов заявителями.

В подразделе, касающемся перечня оснований для приостановления исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги) либо для отказа в исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги), приводится перечень оснований для приостановления исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги) либо для отказа в исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги) в соответствии с законодательством РФ, в том числе для отказа в приеме и рассмотрении документов.

В подразделе, касающемся требований к местам исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), приводится описание требований к удобству и комфорту мест исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), в том числе к:

а) размещению и оформлению помещений;

б) размещению и оформлению визуальной, текстовой и мультимедийной информации;

в) оборудованию мест ожидания;

г) парковочным местам;

д) оформлению входа в здание;

- е) местам для информирования заявителей, получения информации и заполнения необходимых документов;
- ж) местам для ожидания заявителей;
- з) местам для приема заявителей.

При подготовке указанного подраздела учитывается необходимость обеспечения комфортными условиями заявителей и должностных лиц, в том числе обеспечения возможности реализации прав инвалидов на исполнение по их заявлению государственной функции (предоставление государственной услуги).

В раздел, касающийся требований к порядку исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), также включаются следующие сведения:

а) информация о перечне необходимых для исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги) документов, требуемых от заявителей, способах их получения заявителями, в том числе в электронной форме, и порядке их представления (предусмотренные законодательством РФ бланки, формы обращений, заявлений и иных документов, подаваемых заявителем в связи с исполнением государственной функции (предоставлением государственной услуги), приводятся в качестве приложений к административному регламенту, за исключением случаев, когда законодательством РФ прямо предусмотрена свободная форма подачи этих документов);

б) требования к исполнению государственной функции (предоставлению государственной услуги) либо отдельных административных процедур в рамках исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги) в соответствии с законодательством РФ на платной (бесплатной) основе. Если федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ не предусмотрена плата за исполнение государственной функции (предоставление государственной услуги) либо отдельных административных процедур в рамках исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), в административном регламенте указывается, что исполнение этой государственной функции (государственной услуги) является бесплатным для заявителей.

Раздел, касающийся административных процедур, состоит из подразделов, соответствующих количеству административных процедур - логически обособленных последовательностей административных действий при исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги), имеющих конечный результат и выделяемых в рамках исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги).

Блок-схема исполнения государственной функции приводится в приложении к административному регламенту.

Описание каждого административного действия содержит следующие обязательные элементы:

- а) юридические факты, являющиеся основанием для начала административного действия;
- б) сведения о должностном лице, ответственном за выполнение административного действия. Если нормативные правовые акты, непосредственно регулирующие исполнение государственной функции (предоставление государственной услуги), содержат указание на конкретную должность, она указывается в тексте административного регламента;
- в) содержание административного действия, продолжительность и (или) максимальный срок его выполнения;
- г) критерии принятия решений;
- д) результат административного действия и порядок передачи результата, который может совпадать с юридическим фактом, являющимся основанием для начала исполнения следующего административного действия;
- е) способ фиксации результата выполнения административного действия, в том числе в электронной форме, содержащий указание на формат обязательного отображения административного действия, в том числе в электронных системах.

Раздел, касающийся порядка и формы контроля за исполнением государственной функции (предоставлением государственной услуги), состоит из следующих подразделов:

а) порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением ответственными должностными лицами положений административного регламента и иных

нормативных правовых актов, устанавливающих требования к исполнению государственной функции (предоставлению государственной услуги), а также принятием решений ответственными лицами;

б) порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), в том числе порядок и формы контроля за полнотой и качеством исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги);

в) ответственность государственных служащих федерального органа исполнительной власти и иных должностных лиц за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) в ходе исполнения государственной функции;

г) положения, характеризующие требования к порядку и формам контроля за исполнением государственной функции (предоставлением государственной услуги), в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций.

В разделе, касающемся порядка обжалования действий (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги), устанавливается порядок обжалования заявителями действий (бездействия) и решений, принятых (осуществляемых) в ходе выполнения административного регламента:

а) в части досудебного (внесудебного) обжалования указываются:

информация для заявителей об их праве на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и решений, принятых (осуществляемых) в ходе исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги);

предмет досудебного (внесудебного) обжалования;

исчерпывающий перечень оснований для отказа в рассмотрении жалобы либо приостановления ее рассмотрения;

основания для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования;

права заявителя на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы;

вышестоящие органы государственной власти и должностные лица, которым может быть адресована жалоба заявителя в досудебном (внесудебном) порядке;

сроки рассмотрения жалобы;

результат досудебного (внесудебного) обжалования применительно к каждой процедуре либо инстанции обжалования;

б) в части судебного обжалования указываются сроки обжалования и юрисдикция суда, в который подается соответствующее заявление, в соответствии с законодательством РФ.

#### **Глава 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРАХ**

Статья 15. Особенности организации предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах

Комментарий к статье 15

1. В комментируемой статье содержатся общие положения, определяющие особенности организации предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах.

Прежде всего в ч. 1 комментируемой статьи установлено, что предоставление государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах осуществляется в соответствии с комментируемым Законом, иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами по принципу "одного окна". Указание на названный принцип содержится непосредственно в определении понятия "многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг", данного в п. 5 ст. 2 комментируемого Закона (там же и введено юридико-



техническое сокращение "многофункциональный центр"): российская организация независимо от организационно-правовой формы, отвечающая требованиям, установленным данным Законом, и уполномоченная на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу "одного окна".

При этом непосредственно в ч. 1 комментируемой статьи определено, что в соответствии с принципом "одного окна" предоставление государственной или муниципальной услуги осуществляется после однократного обращения заявителя с соответствующим запросом, а взаимодействие с органами, предоставляющими государственные услуги, или органами, предоставляющими муниципальные услуги, осуществляется многофункциональным центром без участия заявителя в соответствии с нормативными правовыми актами и соглашением о взаимодействии.

Создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг предполагалось Концепцией формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 г., одобренной распоряжением Правительства РФ от 6 мая 2008 г. N 632-р, в целях повышения удобства при очном взаимодействии организаций и граждан с государственными органами.

Как отмечалось в названном документе, многофункциональные центры создаются для обеспечения предоставления комплекса взаимосвязанных между собой государственных услуг федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления по принципу "одного окна". При этом межведомственное взаимодействие, необходимое для оказания государственной услуги (включая необходимые согласования, получение выписок, справок и др.), происходит без участия заявителя.

В качестве задач создания многофункциональных центров в документе названы:

реализация принципа "одного окна", включающего создание единого места приема, регистрации и выдачи необходимых документов организациям и гражданам при предоставлении государственных и муниципальных услуг на базе многофункционального центра, а также предоставление возможности организациям и гражданам получения одновременно нескольких взаимосвязанных государственных и муниципальных услуг;

организация деятельности, касающейся полного информирования граждан и организаций по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг;

оптимизация административных процедур и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг за счет принятия административных регламентов федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления;

сокращение количества документов, представляемых заявителями для получения государственных и муниципальных услуг;

сокращение количества взаимодействий заявителей с должностными лицами за счет организации межведомственного информационного и документационного взаимодействия;

оптимизация получения заявителями услуг, в предоставлении которых участвуют органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления на основе соглашений между этими органами;

организация информационного обмена данными между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями, участвующими в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в том числе с использованием программно-аппаратных средств и телекоммуникационной инфраструктуры общероссийского государственного информационного центра;

организация информационного обмена с федеральным интернет-порталом государственных услуг, региональными порталами государственных услуг.

Как говорилось выше (см. коммент. к ст. 2 Закона), до принятия комментируемого Закона создание и деятельность многофункциональных центров регламентировались Постановлением Правительства РФ от 3 октября 2009 г. N 796 "О некоторых мерах по повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг" <1>, которым утверждены Правила

организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг.

-----  
<1> СЗ РФ. 2009. N 41. Ст. 4782.

В пункте 1 названных Правил предусматривалось, что многофункциональный центр предоставления государственных (муниципальных) услуг является государственным или муниципальным учреждением (в том числе автономным учреждением), созданным субъектом РФ или муниципальным образованием в целях организации централизованного предоставления государственных (муниципальных) услуг. На базе центра предоставляется не менее 50 государственных (муниципальных) услуг по следующим направлениям:

- а) социальная поддержка населения;
- б) регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- в) определение или подтверждение гражданско-правового статуса заявителя;
- г) регулирование предпринимательской деятельности.

2. Согласно части 2 комментируемой статьи требования к заключению соглашений о взаимодействии между многофункциональными центрами и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления устанавливаются Правительством РФ. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ. На текущий момент существует лишь упомянутый выше (см. коммент. к ст. 12 Закона) Типовой регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утв. Постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. N 30.

Видимо, в развитие рассматриваемой нормы (а это представляется именно так, т.е. речь не идет о различном регулировании) в ч. 1 ст. 18 комментируемого Закона предусмотрено, что примерная форма соглашения о взаимодействии утверждается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. При этом в ч. 2 указанной статьи определен перечень положений, которые должны содержаться в соглашении о взаимодействии. Следует также учитывать, что функции, права и обязанности многофункционального центра определены в ст. 16 данного Закона, а обязанности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, при предоставлении государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах - в ст. 17 данного Закона.

3. В части 3 комментируемой статьи указано, что в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами РФ или нормативными правовыми актами субъектов РФ, предоставление государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах может осуществляться исключительно в электронной форме. В этом отношении следует отметить, что Законом 2010 г. N 227-ФЗ в целый ряд законодательных актов внесены изменения, предусматривающие возможность предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Речь идет о Трудовом кодексе РФ, Законах РФ "О милиции", "О занятости населения в Российской Федерации", "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", Федеральных законах "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции", "О безопасности дорожного движения", "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования", "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", "Об обществах с ограниченной ответственностью", "О негосударственных пенсионных фондах", "О лицензировании отдельных видов деятельности", "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации", "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", "О несостоятельности (банкротстве)", "Об архивном деле в Российской Федерации".

Федерации", "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", "О персональных данных", "О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений", "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования".

4. Согласно части 4 комментируемой статьи методическое обеспечение деятельности многофункциональных центров и мониторинг деятельности многофункциональных центров осуществляются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

Следует подчеркнуть, что в рассматриваемой норме непосредственно определено, что методическое обеспечение деятельности многофункциональных центров наряду с прочим включает разработку методических рекомендаций по созданию таких центров и обеспечению их деятельности, типового регламента многофункционального центра, форм отчетности и порядка ее представления.

#### Статья 16. Функции, права и обязанности многофункционального центра

##### Комментарий к статье 16

1 - 4. Комментируемая статья определяет функции, права и обязанности многофункционального центра. Права и обязанности многофункционального центра должны быть указаны в соглашении о взаимодействии, что прямо закреплено в п. 5 ч. 2 ст. 18 комментируемого Закона.

Как говорилось выше (см. коммент. к ст. 15 Закона), создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг предполагалось Концепцией формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 г., одобренной распоряжением Правительства РФ от 6 мая 2008 г. N 632-р. В названном документе предусматривалось, что многофункциональный центр:

организует взаимодействие с заявителями, а также с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями, участвующими в предоставлении соответствующих государственных и муниципальных услуг, в соответствии с соглашениями;

организует работу по приему документов, необходимых для получения государственной (муниципальной) услуги, по первичной обработке документов и выдаче заявителю результата предоставления государственной (муниципальной) услуги;

организует доставку полученных документов в соответствующие территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организации, участвующие в предоставлении соответствующих государственных и муниципальных услуг, а также получение и обработку результатов предоставления государственных и муниципальных услуг;

организует предоставление дополнительных услуг;

обеспечивает создание и поддержание работы центра обработки телефонных обращений, "горячей линии" по вопросам предоставления государственных (муниципальных) услуг;

обеспечивает учет количества посетителей, обслуживаемых за определенный период (день, неделю, месяц), по видам предоставляемых государственных и муниципальных услуг с указанием среднего времени ожидания приема и обслуживания.

Выше также говорилось (см. коммент. к ст. 15 Закона), что до принятия комментируемого Закона создание и деятельность многофункциональных центров регламентировались Постановлением Правительства РФ от 3 октября 2009 г. N 796 "О некоторых мерах по повышению

качества предоставления государственных (муниципальных) услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг", которым утверждены Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг.

Согласно названному документу государственные (муниципальные) услуги в центре предоставляются следующими способами:

а) прием и выдача документов осуществляются сотрудниками центра. Для исполнения документ передается в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления и (или) организацию, участвующую в предоставлении государственных (муниципальных) услуг;

б) прием, обработка и выдача документов (информации) осуществляются центром самостоятельно, без передачи документов в иные органы и организации, с использованием информационных систем федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления и (или) организации, участвующей в предоставлении государственных (муниципальных) услуг;

в) прием, обработка и выдача документов (информации) осуществляются в центре сотрудниками территориального органа федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления и (или) организации, участвующей в предоставлении государственных (муниципальных) услуг, для обеспечения деятельности которых организуются специальные рабочие места.

Названным документом наряду с прочим предусмотрено следующее.

Для организации взаимодействия с заявителями помещение центра делится на следующие функциональные сектора (зоны):

- а) сектор информирования;
- б) сектор ожидания;
- в) сектор приема заявителей.

Сектор информирования включает в себя:

а) информационные стенды, содержащие актуальную и исчерпывающую информацию, необходимую для получения заявителями государственных (муниципальных) услуг;

б) информационный киоск - программно-аппаратный комплекс, предназначенный для обеспечения возможности доступа заявителей к информации о государственных (муниципальных) услугах и ходе их предоставления в центре.

В секторе информирования предусматривается наличие не менее двух окон для осуществления информирования о порядке предоставления государственных (муниципальных) услуг, включая информацию:

а) о перечне государственных (муниципальных) услуг, предоставляемых в центре, а также о территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, органах исполнительной власти субъекта РФ, органах местного самоуправления и (или) организациях, участвующих в предоставлении таких услуг;

б) о сроках предоставления государственных (муниципальных) услуг;

в) о перечнях документов, необходимых для получения государственных (муниципальных) услуг;

г) о размерах государственных пошлин и иных платежей, связанных с получением государственных (муниципальных) услуг, порядке их уплаты;

д) о порядке обжалования действий (бездействия), а также решений должностных лиц территориального органа федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления и (или) организации, участвующей в предоставлении государственных (муниципальных) услуг;

е) о порядке обжалования действий (бездействия), а также принимаемых решений сотрудников центра в ходе выполнения отдельных административных процедур (действий).

В центре организуется отдельная телефонная линия, предназначенная для ответов на вопросы заинтересованных лиц, либо центр телефонного обслуживания, осуществляющий с помощью операторов и (или) в автоматическом режиме прием и обслуживание вызовов, поступающих в центр с использованием ресурсов телефонной сети общего пользования и (или)

сети Интернет. На базе центра телефонного обслуживания организуется информирование заявителей о порядке предоставления государственных (муниципальных) услуг.

Сектор ожидания оборудуется электронной системой управления очередью, предназначенной для автоматизированного управления потоком заявителей и обеспечения им комфортных условий ожидания.

5. Система электронного управления очередью обеспечивает:

а) регистрацию заявителя в очереди;

б) учет заявителей в очереди, управление отдельными очередями в зависимости от видов услуг;

в) возможность отображения статуса очереди;

г) возможность автоматического перенаправления заявителя в очередь на обслуживание к следующему оператору центра;

д) формирование отчетов по посещаемости центра, количеству заявителей, очередям, среднему времени ожидания (обслуживания), загруженности специалистов и др.

В секторе ожидания:

а) размещается платежный терминал (терминал для электронной оплаты), представляющий собой программно-аппаратный комплекс, функционирующий в автоматическом режиме и предназначенный для обеспечения приема платежей от физических лиц при оказании платных государственных (муниципальных) услуг;

б) в свободном доступе находятся формы (бланки) документов, необходимых для получения государственных (муниципальных) услуг;

в) обеспечивается предоставление заявителям таких дополнительных (сопутствующих) услуг, как услуги банкомата, нотариальные услуги, копировально-множительные услуги, услуги местной, внутризональной сети связи общего пользования, а также услуги доступа к справочным правовым системам (на безвозмездной основе);

г) размещается отделение банка, а также предоставляются иные услуги, необходимые для получения государственных (муниципальных) услуг на базе центра.

Сектор приема заявителей оборудуется окнами для приема и выдачи документов. Каждое окно оформляется информационными табличками с указанием номера окна, фамилии, имени, отчества и должности специалиста, осуществляющего прием и выдачу документов. Количество окон для приема и выдачи документов в центре составляет не менее 6, а для населенных пунктов с численностью населения свыше 50 тыс. человек - не менее 20.

Прием заявителей в центре осуществляется не менее 60 часов в неделю. График (режим) работы центра должен предусматривать возможность обращения за получением государственных (муниципальных) услуг в вечернее время и не менее чем в один из выходных дней.

Пропускная способность центра должна составлять не менее 4 человек в час работы одного окна.

Для заявителя предусматривается наличие мест для сидения и столов (стоек) для оформления документов. При необходимости сотрудник центра, осуществляющий прием и выдачу документов, обеспечивает заявителя бумагой, формами (бланками) документов, необходимых для получения государственных (муниципальных) услуг, а также канцелярскими принадлежностями.

Статья 17. Обязанности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, при предоставлении государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах

#### Комментарий к статье 17

В комментируемой статье закреплены обязанности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, при предоставлении государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах. Перечень этих обязанностей сформулирован как открытый - согласно п. 4 данной статьи

указанные органы осуществляют и иные обязанности, указанные в соглашении о взаимодействии. То, что права и обязанности органа, предоставляющего государственные услуги, и органа, предоставляющего муниципальные услуги, должны содержаться в соглашении о взаимодействии, закреплено в п. 4 ч. 2 ст. 18 комментируемого Закона.

Как говорилось выше (см. коммент. к ст. 15 Закона), до принятия комментируемого Закона создание и деятельность многофункциональных центров регламентировались Постановлением Правительства РФ от 3 октября 2009 г. N 796 "О некоторых мерах по повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг", которым утверждены Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг.

Названным документом наряду с прочим предусмотрено следующее.

Руководитель центра утверждает стандарт комфортности обслуживания заявителей, устанавливающий требования к обеспечению комфортных условий для граждан при обращении в центр.

При утверждении стандарта комфортности учитываются следующие основные требования:

- а) обращение заявителей в центр осуществляется также по предварительной записи;
- б) время ожидания в очереди для получения информации (консультации) не превышает 15 минут;
- в) время ожидания в очереди для подачи документов не превышает 45 минут;
- г) время ожидания в очереди для получения документов не превышает 15 минут.

Здание центра располагается в пешеходной доступности - не более 5 минут от остановок общественного транспорта. Дорога от близлежащих остановок общественного транспорта до здания центра оборудуется указателями. Центр, как правило, располагается в отдельном здании либо в части отдельно стоящих зданий (административных, культурных и иных центрах). Здание (помещение) центра оборудуется информационной табличкой (вывеской), содержащей полное наименование "Многофункциональный центр предоставления государственных (муниципальных) услуг", а также информацию о режиме работы центра.

Помещения центра, предназначенные для работы с заявителями, как правило, располагаются на нижних этажах здания центра и имеют отдельный вход. В случае если часть помещений центра находится на втором этаже и выше, здание центра оснащается лифтом, эскалатором или иными автоматическими подъемными устройствами. Помещения центра обеспечиваются системами кондиционирования (охлаждения и нагревания) воздуха, средствами пожаротушения и оповещения о возникновении чрезвычайной ситуации.

Вход в здание (помещение) центра и выход из него оборудуются соответствующими указателями с автономными источниками бесперебойного питания, а также лестницами с поручнями и пандусами для передвижения детских и инвалидных колясок.

В центре предусматриваются место для хранения верхней одежды посетителей, а также отдельный бесплатный туалет для посетителей, в том числе предназначенный специально для инвалидов.

Площадь здания (помещения) центра, как правило, составляет не менее 200 кв. м, а для населенных пунктов с населением свыше 50 тыс. человек - 800 кв. м, из них не менее 50% площади составляет сектор ожидания.

На территории, прилегающей к центру, располагается бесплатная парковка для автомобильного транспорта посетителей центра, в том числе предусматривающая места для специальных автотранспортных средств инвалидов.

Центр оборудуется программными и аппаратными средствами, позволяющими осуществить внедрение и обеспечить функционирование необходимых для предоставления государственных (муниципальных) услуг программно-аппаратных комплексов, а также информационной системы центра.

Информационная система центра обеспечивает поддержку деятельности центра по следующим направлениям:

- а) информационно-справочное обеспечение деятельности центра путем:

размещения в открытом доступе с использованием ресурсов сети Интернет и информационных киосков сведений о предоставляемых государственных (муниципальных) услугах, включая информацию о порядке предоставления таких услуг и формы необходимых документов;

обеспечения заявителей информацией о событиях и фактах, связанных с ходом (стадией, этапом) предоставления государственных (муниципальных) услуг посредством размещения указанной информации в информационных киосках и сети Интернет, включая региональный портал государственных услуг;

б) автоматизация документационного обеспечения деятельности центра путем:

регистрации и хранения обращений заявителей, электронных образцов документов, предоставляемых в центр для получения государственных (муниципальных) услуг, в том числе дистанционно с использованием регионального портала государственных услуг;

организации и управления потоками документов на бумажном носителе и в электронном виде;

в) построение отчетов о деятельности центра и предоставление информации на основе статистики, накапливаемой системой.

Информационная система центра в порядке, установленном законодательством РФ, обеспечивает возможность использования электронной цифровой подписи при обработке электронных документов, а также обмена электронными документами с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления и (или) организациями, участвующими в предоставлении государственных (муниципальных) услуг.

Применяемые при создании информационной системы центра форматы данных, протоколы передачи данных, регламенты, требования и инструкции являются доступными и документированными в виде, достаточном для их независимого (без обращения к разработчику) использования третьими сторонами (имеют открытую структуру и открытый исходный код).

Информационная система центра, как правило, имеет возможность обеспечения взаимодействия с другими информационными системами, используемыми в деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления и (или) организаций, участвующих в предоставлении государственных (муниципальных) услуг.

## Статья 18. Требования к соглашениям о взаимодействии

### Комментарий к статье 18

1. Комментируемая статья устанавливает требования к соглашениям о взаимодействии, т.е. к тем документам, в соответствии с которыми согласно ч. 1 ст. 15 комментируемого Закона наряду с нормативными правовыми актами многофункциональным центром осуществляется взаимодействие с органами, предоставляющими государственные услуги, или органами, предоставляющими муниципальные услуги, при предоставлении государственной или муниципальной услуги. Соответственно в ч. 1 комментируемой статьи установлено, что предоставление государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах осуществляется на основании соглашений о взаимодействии.

Как предусмотрено в ч. 1 комментируемой статьи, примерная форма соглашения о взаимодействии утверждается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Видимо, это правило закреплено в развитие (а это представляется именно так, т.е. речь не идет о различном регулировании) нормы ч. 2 ст. 15 комментируемого Закона, предусматривающей, что требования к заключению соглашений о взаимодействии между многофункциональными центрами и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления устанавливаются Правительством РФ. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ. На текущий момент существует лишь упомянутый выше (см. коммент. к ст. 12 Закона) Типовой регламент

взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утв. Постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. N 30.

2. Часть 2 комментируемой статьи определяет перечень положений, которые должны содержаться в соглашении о взаимодействии. С точки зрения регулирования отношений гражданским законодательством такие положения являются существенными условиями, поскольку названы непосредственно в акте федерального законодательства. Так, в п. 1 ст. 432 части первой ГК РФ определено, что существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. В соответствии с указанной нормой договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. В то же время необходимо иметь в виду, что в регулировании, содержащемся в комментируемой статье, доля публично-правовая больше доли частноправовой.

Следует также учитывать, что функции, права и обязанности многофункционального центра определены в ст. 16 комментируемого Закона, а обязанности органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, при предоставлении государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах - в ст. 17 данного Закона.

## **Глава 5. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ**

Статья 19. Общие требования к использованию информационно-телекоммуникационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг

Комментарий к статье 19

1. В комментируемой статье говорится об общих требованиях к использованию информационно-телекоммуникационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

В рамках установления таких общих требований в ч. 1 данной статьи указано, что предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в том числе взаимодействие органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных ч. 1 ст. 1 комментируемого Закона государственных и муниципальных услуг или организующих предоставление государственных и муниципальных услуг, и заявителей, осуществляется на базе информационных систем, включая государственные и муниципальные информационные системы, составляющие информационно-технологическую и коммуникационную инфраструктуру.

О необходимости создания указанной инфраструктуры говорилось в Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года, одобренной распоряжением Правительства РФ от 6 мая 2008 г. N 632-р. Так, отмечалось, что автоматизация процессов обмена данными между отдельными ведомственными информационными системами, а также обеспечение доступа к ним других государственных органов требуют создания единой информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры для обработки и маршрутизации межведомственных информационных потоков с учетом требований по информационной безопасности. В этих целях предлагалось обеспечить: создание единой межведомственной сети обмена данными, которая объединит ведомственные и региональные информационные сети и обеспечит возможность передачи данных в электронной форме на межведомственном уровне; формирование общероссийского государственного информационного центра; определение требований к порядку ввода в эксплуатацию информационных систем, используемых для оказания государственных услуг, и порядок их



эксплуатации, включая порядок обновления версий программ для электронно-вычислительных машин.

Понятие "информационная система" определено в п. 3 ст. 2 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" как совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств.

Как предусмотрено в ч. 1 ст. 13 названного Закона, информационные системы включают в себя:

1) государственные информационные системы - федеральные информационные системы и региональные информационные системы, созданные на основании соответственно федеральных законов, законов субъектов РФ, на основании правовых актов государственных органов;

2) муниципальные информационные системы, созданные на основании решения органа местного самоуправления;

3) иные информационные системы.

В статье 14 названного Закона определен правовой режим государственных информационных систем:

государственные информационные системы создаются в целях реализации полномочий государственных органов и обеспечения обмена информацией между этими органами, а также в иных установленных федеральными законами целях (ч. 1);

государственные информационные системы создаются с учетом требований, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" <1> (ч. 2);

-----  
<1> СЗ РФ. 2005. N 30 (ч. I). Ст. 3105.

государственные информационные системы создаются и эксплуатируются на основе статистической и иной документированной информации, предоставляемой гражданами (физическими лицами), организациями, государственными органами, органами местного самоуправления (ч. 3);

перечни видов информации, предоставляемой в обязательном порядке, устанавливаются федеральными законами, условия ее предоставления - Правительством РФ или соответствующими государственными органами, если иное не предусмотрено федеральными законами (ч. 4);

если иное не установлено решением о создании государственной информационной системы, функции ее оператора осуществляются заказчиком, заключившим государственный контракт на создание такой информационной системы. При этом ввод государственной информационной системы в эксплуатацию осуществляется в порядке, установленном указанным заказчиком (ч. 5);

Правительство РФ вправе устанавливать обязательные требования к порядку ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем (ч. 6);

не допускается эксплуатация государственной информационной системы без надлежащего оформления прав на использование ее компонентов, являющихся объектами интеллектуальной собственности (ч. 7);

технические средства, предназначенные для обработки информации, содержащейся в государственных информационных системах, в том числе программно-технические средства и средства защиты информации, должны соответствовать требованиям законодательства РФ о техническом регулировании (ч. 8);

информация, содержащаяся в государственных информационных системах, а также иные имеющиеся в распоряжении государственных органов сведения и документы являются государственными информационными ресурсами (ч. 9).

Законом 2010 г. N 227-ФЗ в ч. 9 приведенной статьи включено положение, согласно которому информация, содержащаяся в государственных информационных системах, является официальной. Также включено положение о том, что государственные органы, определенные в

соответствии с нормативным правовым актом, регламентирующим функционирование государственной информационной системы, обязаны обеспечить достоверность и актуальность информации, содержащейся в данной информационной системе, доступ к указанной информации в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством, а также защиту указанной информации от неправомерных доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий.

2 - 3. В положениях ч. 2 и 3 комментируемой статьи федеральный законодатель делегирует полномочия по установлению общих требований к использованию информационно-телекоммуникационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг:

Правительству РФ - в отношении установления правил и порядка информационно-технологического взаимодействия информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, а также требований к инфраструктуре, обеспечивающей их взаимодействие (ч. 2);

федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, - в отношении установления технических стандартов и требований, включая требования к технологической совместимости информационных систем, требования к стандартам и протоколам обмена данными в электронной форме при информационно-технологическом взаимодействии информационных систем (ч. 3). Указанным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с п. 1 Положения о Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 2 июня 2008 г. N 418 "О Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации" <1>, является Минкомсвязь России.

-----  
<1> СЗ РФ. 2008. N 23. Ст. 2708.

В отношении соответствующего регулирования, которое содержалось до принятия комментируемого Закона в подзаконных нормативных правовых актах, необходимо отметить следующее.

Постановлением Правительства РФ от 25 декабря 2007 г. N 931 "О некоторых мерах по обеспечению информационного взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления при оказании государственных услуг гражданам и организациям" <1> в целях обеспечения информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, других государственных органов и органов местного самоуправления при предоставлении гражданам и организациям государственных услуг с использованием телекоммуникационных технологий признано необходимым обеспечить начиная с 1 января 2008 г. переход федеральных органов исполнительной власти на оказание гражданам и организациям государственных услуг, связанных с обменом сведениями, содержащимися в базах данных информационных систем федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, других государственных органов и органов местного самоуправления (далее соответственно - государственные услуги, информационные системы), с использованием программно-аппаратных средств и телекоммуникационной инфраструктуры общероссийского государственного информационного центра (далее соответственно - ресурсы, центр) в соответствии с планом, утверждаемым Правительством РФ.

-----  
<1> СЗ РФ. 2007. N 53. Ст. 6627.

При этом устанавливалось, что (здесь и далее в ред. Постановления Правительства РФ от 10 марта 2009 г. N 219 <1>):

-----  
<1> СЗ РФ. 2009. N 12. Ст. 1429.

использование федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, другими государственными органами и органами местного самоуправления ресурсов центра для обмена сведениями между информационными системами в целях оказания государственных услуг осуществляется безвозмездно;

ресурсы центра используются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, другими государственными органами и органами местного самоуправления для размещения ведомственных баз данных на основании договоров, заключаемых с федеральным органом исполнительной власти, являющимся балансодержателем ресурсов центра;

порядок информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при предоставлении государственных услуг с использованием ресурсов центра устанавливается совместными регламентами, утверждаемыми Минкомсвязи России и федеральными органами исполнительной власти, участвующими в информационном взаимодействии с целью предоставления соответствующих государственных услуг;

использование ресурсов центра при информационном взаимодействии в целях оказания государственных услуг федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, другими государственными органами и органами местного самоуправления осуществляется в соответствии с требованиями к технологиям, форматам, протоколам информационного взаимодействия, унифицированным программно-техническим средствам и к их применению, утверждаемыми Минкомсвязи России;

федеральные органы исполнительной власти оказывают с 1 января 2009 г. гражданам и организациям государственные услуги с использованием ресурсов центра через единый сайт государственных услуг в сети Интернет (портал государственных услуг).

На Минкомсвязь России возлагалось:

обеспечение проведения мероприятий по созданию, развитию и эксплуатации центра;

осуществление методического руководства созданием и функционированием информационных систем, задействованных в информационном взаимодействии в целях оказания государственных услуг федеральными органами исполнительной власти.

Органам государственной власти субъектов РФ рекомендовалось создать региональные информационные центры для обеспечения предоставления государственных услуг с использованием телекоммуникационных технологий.

В рамках реализации положений Постановления Правительства РФ от 25 декабря 2007 г. N 931 изданы:

Приказ Мининформсвязи России от 11 марта 2008 г. N 32 "Об утверждении Положения об общероссийском государственном информационном центре" <1>;

-----

<1> РГ. N 70. 2008. 2 апреля.

Приказ Минкомсвязи России от 23 марта 2009 г. N 41 "Об утверждении Требований к технологиям, форматам, протоколам информационного взаимодействия, унифицированным программно-техническим средствам подсистемы удостоверяющих центров общероссийского государственного информационного центра" <1>;

-----

<1> БНА ФОИВ. 2009. N 24.

Приказ Росинформтехнологии от 18 сентября 2009 г. N 144 "Об утверждении Временного порядка присоединения удостоверяющих центров к подсистеме удостоверяющих центров общероссийского государственного информационного центра" <1>.

-----

<1> Связьинформ. 2010. N 1.

Также следует упомянуть о Постановлении Правительства РФ от 15 июня 2009 г. N 478 "О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с

использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет" (см. коммент. к ст. 11, 20 и 21 Закона), а также о Постановлении Правительства РФ от 22 сентября 2009 г. N 754 "Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота" <1>.

-----  
<1> СЗ РФ. 2009. N 39. Ст. 4614.

Статья 20. Порядок ведения реестров государственных и муниципальных услуг в электронной форме

Комментарий к статье 20

1 - 4. Комментируемая статья регламентирует ведение реестров государственных и муниципальных услуг в электронной форме. До принятия комментируемого Закона соответствующее регулирование содержалось в Постановлении Правительства РФ от 15 июня 2009 г. N 478 "О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет" (см. коммент. к ст. 11 и 21 Закона).

Указанным Постановлением утверждены Правила размещения в федеральных государственных информационных системах "Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" и "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" сведений о государственных и муниципальных услугах (функциях). Общими положениями названных Правил (в ред. Постановления Правительства РФ от 16 июня 2010 г. N 445) предусмотрено следующее:

названные Правила устанавливают порядок формирования сведений о государственных и муниципальных услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления (далее - сведения об услугах (функциях)), а также их размещения в федеральных государственных информационных системах "Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - сводный реестр) и "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал);

формирование сведений об услугах (функциях) для размещения в сводном реестре осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, предоставляющие соответствующие услуги (исполняющие соответствующие функции);

органы исполнительной власти субъектов РФ по договоренности с органами местного самоуправления, расположенными в границах соответствующих субъектов РФ, и на основании предоставляемой органами местного самоуправления информации могут осуществлять формирование сведений об услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. Порядок взаимодействия органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления при формировании сведений об услугах (функциях) органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления определяется органами государственной власти субъектов РФ;

в сводном реестре размещаются сведения об услугах (функциях), предоставляемые федеральными органами исполнительной власти, субъектами РФ, высшие исполнительные органы государственной власти которых приняли решение о размещении сведений об услугах (функциях) в сводном реестре. Сведения о государственных услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) федеральными органами исполнительной власти, а также сведения о государственных услугах, предоставляемых подведомственными им организациями, размещаются в сводном реестре в разделе "Федеральный реестр государственных услуг (функций)". Сведения о государственных услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) органами исполнительной власти субъектов РФ, а также сведения о государственных услугах, предоставляемых подведомственными им организациями, размещаются в сводном реестре в

разделе "Реестр государственных услуг (функций) субъектов Российской Федерации". Сведения о муниципальных услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) органами местного самоуправления, а также сведения о муниципальных услугах, предоставляемых подведомственными им организациями, размещаются в сводном реестре в разделе "Реестр муниципальных услуг (функций)". Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ в случае принятия решения о размещении в сводном реестре сведений об услугах (функциях) определяет орган исполнительной власти субъекта РФ, который наделяется полномочиями по формированию и размещению в сводном реестре сведений об услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) органами исполнительной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления;

федеральные органы исполнительной власти, предоставляющие сведения об услугах (функциях) для размещения в сводном реестре, и органы исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченные в установленном порядке на формирование и размещение сведений об услугах (функциях) в сводном реестре, являются участниками информационного взаимодействия;

состав сведений об услугах (функциях) для размещения в сводном реестре определяется согласно приложениям N 1 и 2 в зависимости от того, утверждены или не утверждены административные регламенты предоставления соответствующих услуг (исполнения функций);

сведения об услугах (функциях), предоставленные участниками информационного взаимодействия для размещения в сводном реестре и размещенные в нем, образуют информационный ресурс сводного реестра. Правительство РФ определяет из числа федеральных органов исполнительной власти уполномоченный орган по ведению информационного ресурса сводного реестра, который осуществляет проверку полноты и правильности заполнения федеральными органами исполнительной власти - участниками информационного взаимодействия электронных форм сводного реестра, размещает в сводном реестре предоставленные этими органами сведения об услугах (функциях), ежеквартально проводит анализ размещенных в сводном реестре сведений об услугах (функциях) в целях мониторинга процесса наполнения реестра информационным ресурсом, поддержания его в актуальном состоянии.

## Статья 21. Порталы государственных и муниципальных услуг

### Комментарий к статье 21

1 - 3. В комментируемой статье содержится регламентация использования порталов государственных и муниципальных услуг. Понятие "портал государственных и муниципальных услуг" для целей комментируемого Закона определено в п. 7 его ст. 2: государственная информационная система, обеспечивающая предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, а также доступ заявителей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, предназначенным для распространения с использованием сети Интернет и размещенным в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение реестров государственных и муниципальных услуг.

Часть 1 комментируемой статьи посвящена единому portalу государственных и муниципальных услуг, являющемуся федеральной государственной информационной системой, обеспечивающей предоставление государственных и муниципальных услуг, а также услуг, указанных в ч. 3 ст. 1 данного Закона, в электронной форме и доступ заявителей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, а также об услугах, указанных в ч. 3 ст. 1 данного Закона, предназначенным для распространения с использованием сети Интернет и размещенным в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение соответственно реестров государственных и муниципальных услуг.

В части 3 комментируемой статьи определены функции, выполняемые с использованием единого portalа государственных и муниципальных услуг. В этом отношении следует отметить, что п. 5 указанной части в соответствии с ч. 2 ст. 30 комментируемого Закона вступает в силу с 1 июля 2011 г. Речь идет о положении, согласно которому единый портал государственных и муниципальных услуг обеспечивает возможность получения заявителем с использованием

информационно-телекоммуникационных технологий результатов предоставления государственной или муниципальной услуги, за исключением случаев, когда такое получение запрещено федеральным законом, а также результатов предоставления услуги, указанной в ч. 3 ст. 1 данного Закона.

В части 2 комментируемой статьи предусмотрено право органов государственной власти субъектов РФ создавать региональные порталы государственных и муниципальных услуг, являющиеся государственными информационными системами субъектов РФ, обеспечивающие предоставление государственных услуг субъектов РФ и муниципальных услуг, а также услуг, указанных в ч. 3 ст. 1 данного Закона, в электронной форме и доступ заявителей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, а также об услугах, указанных в ч. 3 ст. 1 данного Закона, предназначенным для распространения с использованием сети Интернет и размещенным в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение соответственно реестров государственных и муниципальных услуг.

При этом в ч. 2 комментируемой статьи указано, что требования к единому portalу государственных и муниципальных услуг, региональным portalам государственных и муниципальных услуг, порядку их функционирования и размещения на них сведений о государственных и муниципальных услугах, а также к перечню указанных сведений устанавливаются Правительством РФ.

В соответствии с переходным положением ч. 3 ст. 29 комментируемого Закона предусмотренные данным Законом сведения о государственных услугах, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъекта РФ, и муниципальных услугах должны быть включены в государственные и муниципальные информационные системы, обеспечивающие ведение реестров соответственно государственных и муниципальных услуг, и доступны для заявителей через единый портал государственных и муниципальных услуг не позднее 1 июля 2011 г.

До принятия комментируемого Закона соответствующие вопросы регулировались в Постановлении Правительства РФ от 15 июня 2009 г. N 478 "О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет". Как говорилось выше (см. коммент. к ст. 11 Закона), согласно одобренной этим Постановлением Концепции единой системы информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет единая система содержит в своем составе следующие государственные информационные системы:

"Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - сводный реестр);

"Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал);

региональные порталы государственных и муниципальных услуг (функций) и реестры государственных и муниципальных услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

4. В части 4 комментируемой статьи указано на необходимость применения единой системы межведомственного электронного взаимодействия в рамках обеспечения информационного обмена с соответствующими информационными системами органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, организаций, предоставляющих услуги, указанные в ч. 3 ст. 1 комментируемого Закона, многофункциональных центров в целях предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме при использовании единого портала государственных и муниципальных услуг. При этом предусмотрено, что порядок применения указанной единой системы межведомственного электронного взаимодействия устанавливается Правительством РФ.

До принятия комментируемого Закона соответствующие вопросы регулировались названной выше Концепцией единой системы информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами

местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, утв. Постановлением Правительства РФ от 15 июня 2009 г. N 478.

Так, указанной Концепцией (в ред. Постановления Правительства РФ от 16 июня 2010 г. N 445) в отношении принципов и механизмов функционирования единой системы и участников информационного взаимодействия предусмотрено следующее:

для обеспечения создания и функционирования единой системы организуется информационное взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ (далее - участники информационного взаимодействия), в процессе которого может использоваться информация, предоставляемая органами местного самоуправления;

из числа федеральных органов исполнительной власти Правительством РФ определяются оператор сводного реестра и единого портала, уполномоченный орган по ведению информационного ресурса сводного реестра и уполномоченный орган в области использования электронной цифровой подписи;

уполномоченный орган по ведению информационного ресурса сводного реестра выполняет следующие функции: ведение информационного ресурса сводного реестра, представляющее собой проверку содержания сведений об услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) федеральными органами исполнительной власти, на предмет соответствия этих сведений предъявляемым к ним требованиям, размещение, изменение и исключение сведений об услугах (функциях) в установленных случаях из сводного реестра; выработка методических рекомендаций о порядке заполнения электронных форм сводного реестра сведениями об услугах (функциях); мониторинг и анализ сведений об услугах (функциях), размещенных в сводном реестре;

оператор сводного реестра и единого портала выполняет следующие функции:

осуществляет в соответствии с Правилами (речь идет об утвержденных тем же Постановлением Правительства РФ от 15 июня 2009 г. N 478 Правилах размещения в федеральных государственных информационных системах "Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" и "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" сведений о государственных и муниципальных услугах (функциях); см. коммент. к ст. 20 Закона) размещение сведений об услугах (функциях) на едином портале; обеспечивает круглосуточный доступ граждан и организаций к информационному ресурсу, содержащемуся в едином портале, с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет; участвует в разработке уполномоченным органом по ведению информационного ресурса сводного реестра методических рекомендаций по обеспечению синхронизации реестров государственных и муниципальных услуг (функций) органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и сводного реестра, в том числе соответствующих справочников; обеспечивает защиту информации, размещаемой в элементах единой системы, от несанкционированного изменения; совместно с уполномоченным органом по ведению информационного ресурса сводного реестра обеспечивает синхронизацию сведений, содержащихся в реестрах и справочниках сводного реестра, со сведениями, содержащимися в региональных реестрах государственных и муниципальных услуг (функций); организует регламентированный доступ ответственных лиц к сводному реестру для размещения сведений об услугах (функциях) и обеспечивает участников информационного взаимодействия методической и организационной поддержкой; обеспечивает фиксирование и осуществляет хранение сведений о фактах доступа к сводному реестру, а также об ответственных лицах, осуществивших размещение сведений об услугах (функциях) в сводном реестре;

обеспечение сертификатами ключей подписей ответственных лиц участников информационного взаимодействия и ответственных лиц органов местного самоуправления осуществляется удостоверяющими центрами, сертификаты ключей подписей уполномоченных лиц которых включены в единый государственный реестр сертификатов ключей подписей уполномоченных лиц удостоверяющих центров;

уполномоченный орган в области использования электронной цифровой подписи на основании единого государственного реестра сертификатов ключей подписей уполномоченных лиц удостоверяющих центров формирует и размещает на едином портале перечень указанных удостоверяющих центров, в которые могут обратиться участники информационного

взаимодействия и органы местного самоуправления для получения сертификатов ключей подписей для ответственных лиц;

обеспечение средствами электронной цифровой подписи ответственных лиц участников информационного взаимодействия и ответственных лиц органов местного самоуправления осуществляется уполномоченным органом в области использования электронной цифровой подписи;

формирование и ведение федерального реестра государственных услуг (функций) осуществляется в соответствии с Правилами (речь идет об утвержденных тем же Постановлением Правительства РФ от 15 июня 2009 г. N 478 Правилах размещения в федеральных государственных информационных системах "Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" и "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" сведений о государственных и муниципальных услугах (функциях); см. коммент. к ст. 20 Закона);

порядок формирования и ведения реестра государственных услуг (функций) субъекта РФ определяется органами государственной власти субъекта РФ;

порядок формирования и ведения реестра муниципальных услуг (функций) определяется органом местного самоуправления муниципального образования;

уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ организует ведение реестра государственных услуг (функций) соответствующего субъекта РФ и размещение сведений из этого реестра в сводном реестре в установленном формате;

органы местного самоуправления предоставляют сведения об услугах (функциях) для размещения в сводном реестре в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ.

## **Глава 6. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВЫПУСКУ, ВЫДАЧЕ И ОБСЛУЖИВАНИЮ УНИВЕРСАЛЬНЫХ ЭЛЕКТРОННЫХ КАРТ**

### Статья 22. Универсальная электронная карта

#### Комментарий к статье 22

1 - 2. Комментируемая статья содержит общие положения об универсальной электронной карте, определенной в ч. 1 данной статьи как материальный носитель, содержащий зафиксированную на нем в визуальной (графической) и электронной (машинночитываемой) формах информацию о пользователе картой и обеспечивающий доступ к информации о пользователе картой, используемой для удостоверения прав пользователя картой на получение государственных и муниципальных услуг, а также иных услуг, оказание которых осуществляется с учетом положений комментируемой главы, в том числе для совершения в случаях, предусмотренных законодательством РФ, юридически значимых действий в электронной форме.

Как установлено в ч. 2 комментируемой статьи, в случаях, предусмотренных федеральными законами, универсальная электронная карта является документом, удостоверяющим личность гражданина, права застрахованного лица в системах обязательного страхования, иные права гражданина. В положениях п. 2 и 3 ч. 5 ст. 23 комментируемого Закона непосредственно указано на системы обязательного медицинского страхования и обязательного пенсионного страхования.

В части 2 комментируемой статьи также установлено, что в случаях, предусмотренных федеральными законами, постановлениями Правительства РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами, универсальная электронная карта является документом, удостоверяющим право гражданина на получение государственных и муниципальных услуг, а также иных услуг. В части 1 ст. 23 комментируемого Закона непосредственно указано на финансовые, транспортные и иные услуги, в том числе государственные и муниципальные услуги.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи пользователем универсальной электронной картой может быть гражданин РФ, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, иностранный гражданин либо лицо без гражданства (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "гражданин", но не для всех случаев использования данного понятия).



Согласно определениям, данным в п. 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" <1>: иностранный гражданин - это физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства; лицо без гражданства - это физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

-----  
<1> СЗ РФ. 2002. N 30. Ст. 3032.

Такие же определения понятий "иностраный гражданин" и "лицо без гражданства" даны и в ст. 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" <1>. В соответствии с ч. 1 ст. 6 названного Закона гражданин РФ, имеющий также иное гражданство, рассматривается Россией только как гражданин РФ, за исключением случаев, предусмотренных международным договором РФ или федеральным законом. В части 2 указанной статьи установлено, что приобретение гражданином РФ иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства РФ.

-----  
<1> Там же. N 22. Ст. 2031.

Гражданами РФ согласно ст. 5 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" являются:

а) лица, имеющие гражданство РФ на день вступления в силу названного Закона (т.е. на 1 июля 2002 г.);

б) лица, которые приобрели гражданство РФ в соответствии с названным Законом.

Представляется необходимым отметить, что в отношении обеспечения доступа к государственным услугам с использованием универсальной электронной карты в Федеральной целевой программе "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)", утв. Постановлением Правительства РФ от 28 января 2002 г. N 65 (в ред. Постановления Правительства РФ от 9 июня 2010 г. N 403), отмечалось следующее.

В рамках указанного мероприятия будет организован доступ к инфраструктуре электронного правительства для граждан и организаций - владельцев универсальной электронной карты.

При создании типовой информационно-телекоммуникационной системы будут определены следующие типовые функциональные возможности универсальной электронной карты:

идентификационная, обеспечивающая надежную идентификацию владельца карты и связь его персональных данных на карте с единым государственным регистром населения и регистрами населения субъектов РФ;

биометрическая, обеспечивающая хранение данных о личных физиологических параметрах владельца карты для оказания услуг в сфере здравоохранения, обслуживания граждан с ограниченными физическими возможностями и укрепления общей информационной безопасности;

социальная, обеспечивающая использование данных о владельце для автоматизации государственной деятельности в сфере социальной защиты населения на федеральном уровне, уровнях субъектов РФ и органов местного самоуправления;

транспортная, обеспечивающая применение универсальных электронных карт в качестве учетного и расчетного средства для проезда в транспортных средствах различного типа, вида собственности и общественном транспорте, в том числе в рамках межрегионального режима учета;

платежная, обеспечивающая применение карты в качестве доступа к личным банковским счетам граждан и организаций и проведение банковских расчетов через операторов национальной платежной системы, международные и локальные платежные системы.

Применение универсальной электронной карты в электронном правительстве обеспечит предоставление гражданам удобного и универсального инструмента для получения социальных услуг и доступа к государственным информационным ресурсам на всей территории РФ, что будет способствовать:

повышению эффективности реализации государственной социальной политики;  
реализации прозрачного механизма предоставления мер социальной поддержки;  
повышению эффективности и качества социального обслуживания граждан в государственных и коммерческих организациях;

обеспечению государственного контроля над целевым использованием бюджетных средств, выделяемых на социальные цели;

увеличению доли безналичных расчетов;

обеспечению юридически значимого электронного взаимодействия между гражданами, государством и коммерческими организациями;

развитию информационно-технической базы систем социальной защиты населения.

Однако реализация преимуществ универсальных электронных карт возможна только при использовании всего комплекса современных информационных телекоммуникационных технологий. Инфраструктура электронных карт - это комплекс, состоящий из вычислительных средств, систем хранения данных, специализированных рабочих мест сотрудников органов государственной власти и организаций, занимающихся предоставлением и учетом льгот, сети автономных электронных терминалов и других функциональных элементов.

В период до 2009 г. в России были успешно осуществлены несколько региональных проектов создания сети приема электронных карт, в том числе для автоматизации задач в сфере социальной защиты населения. Почти все эти проекты успешно прошли фазы проектирования, опытной эксплуатации, построения региональной сети, но так и не стали межрегиональными и не заняли существенную долю российского рынка электронных карт. Это произошло по следующим причинам:

при автоматизации региона решалось лишь несколько ключевых задач - только транспортная, только платежная или только социальная. Ввиду этого универсальные электронные карты регионов оказались несбалансированными с точки зрения реализованной функциональности;

для уменьшения первоначальных капитальных затрат за основу были взяты существующие технологии международных платежных карт или локальных платежных карт, что потребовало вынужденной стандартизации по неэффективным, устаревшим техническим и финансовым стандартам;

отсутствовала стандартизация информационных систем субъектов РФ и органов местного самоуправления, поэтому адаптация универсальных электронных карт для работы в другом регионе требовала существенных затрат, соизмеримых с первоначальными затратами на создание системы;

технология работы программных средств для работы с микропроцессорными электронными картами российских производителей является закрытой информацией, поэтому отсутствуют объективные данные о независимости ее от иностранных поставщиков комплектующих, о патентной чистоте, информация о независимой аттестации средств информационной безопасности и механизмах защиты персональных данных;

платежное приложение в действующих социальных электронных картах трудно сделать технологически независимым от работы центров обработки данных международных платежных систем и иностранных коммерческих банков, что делает его уязвимым от сопутствующих им финансовых, репутационных и технологических рисков.

Таким образом, реализация проектов, связанных с универсальной электронной картой, представляет собой сложный процесс создания крупномасштабной информационной телекоммуникационной инфраструктуры федерального уровня.

Универсальность электронных карт позволит вводить изменения в их функциональную логику дистанционным способом, без замены карты и непосредственного присутствия держателя карты.

В свою очередь, это обеспечит высокую степень адаптации универсальной электронной карты к изменениям нормативной базы в области социальной поддержки населения и позволит снизить затраты на их эксплуатацию.

Развитие инфраструктуры выпуска и обслуживания универсальных электронных карт в рамках текущего мероприятия планируется осуществлять по следующим направлениям:

разработка единых технических и нормативных технических документов, системного и технического проектов по применению универсальных электронных карт, учитывающих риски и нерешенные проблемы их первоначального внедрения;

определение статуса социальных электронных карт как единого удостоверения, юридически значимого идентификатора гражданина для получения государственных услуг в электронном виде, использования для автоматизированного обслуживания льготных категорий населения в органах государственной власти и организациях;

осуществление взаиморасчетов граждан с транспортными организациями и предприятиями торговли, общественного питания и оказания бытовых услуг, предоставляющими льготы социально незащищенным категориям населения;

совершенствование механизмов предоставления субсидий и льгот на оплату услуг жилищно-коммунального хозяйства, предусматривающее создание системы персонализированных социальных счетов и их связь с универсальной электронной картой гражданина;

использование электронной карты для получения услуг в рамках системы государственного медицинского страхования, а также обеспечения однозначной идентификации гражданина при каждом случае осуществления государственных гарантий в сфере социального и медицинского обеспечения, в том числе при выдаче рецептов и получении медикаментов;

подготовка предложений для широкомасштабного внедрения информационных систем на основе типовой универсальной электронной карты в субъектах РФ.

3 - 4. Положения ч. 3 и 4 комментируемой статьи посвящены визуальным (незащищенным) сведениям, которые должна содержать универсальная электронная карта:

в части 3 данной статьи непосредственно определен перечень таких сведений;

часть 4 данной статьи предусматривает, что дополнительные визуальные сведения универсальной электронной карты могут устанавливаться уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Следует подчеркнуть, что в соответствии с п. 2 ч. 3 комментируемой статьи фотография заявителя размещается на универсальной электронной карте только в случае выдачи универсальной электронной карты по заявлению гражданина в порядке, установленном ст. 25 комментируемого Закона. Как предусмотрено в ч. 1 указанной статьи, если не установлено иное, с 1 января 2012 г. по 31 декабря 2013 г. включительно универсальные электронные карты выдаются гражданам на основании заявлений о выдаче универсальной электронной карты. С 1 января 2014 г. (если не установлен более ранний срок) в соответствии с ч. 1 ст. 26 комментируемого Закона универсальная электронная карта выдается гражданам, не подавшим до 1 января 2014 г. (или иного установленного срока) заявлений о выдаче им универсальной электронной карты и не обратившимся с заявлениями об отказе от получения этой карты в порядке, установленном указанной статьей.

В отношении положения п. 1 ч. 3 комментируемой статьи, указывающего на фамилию, имя и (если имеется) отчество пользователя универсальной электронной картой, следует отметить, что оно согласуется с п. 1 ст. 19 части первой ГК РФ, согласно которому гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая.

Об уполномоченной организации субъекта РФ см. коммент. к ст. 24 Закона.

5. Часть 5 комментируемой статьи определяет сведения, подлежащие фиксации на электронном носителе универсальной электронной карты. Соответственно эти сведения должны быть защищены от несанкционированного доступа, что предопределено требованиями законодательства РФ в области персональных данных. Основным актом данной отрасли является Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных" <1>, в п. 1 ст. 3 которого определено, что персональные данные - это любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация.

-----

<1> СЗ РФ. 2006. N 31 (ч. I). Ст. 3451.

Кстати говоря, в Федеральный закон "О персональных данных" Законом 2010 г. N 227-ФЗ внесены изменения в связи с принятием комментируемого Закона. Так, в ч. 4 ст. 9 названного Закона включено положение, согласно которому равнозначным содержащему собственноручную подпись письменному согласию субъекта персональных данных на бумажном носителе признается согласие в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью или в случаях, предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, иным аналогом собственноручной подписи. В указанную статью также включена ч. 4.1, предусматривающая, что порядок получения согласия субъекта персональных данных в форме электронного документа на обработку его персональных данных в целях предоставления государственных и муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, определяется Правительством РФ.

Согласно ч. 5 комментируемой статьи на электронном носителе универсальной электронной карты подлежат фиксации:

сведения, указанные в ч. 2 данной статьи, т.е. права застрахованного лица в системах обязательного страхования, иные права гражданина, право гражданина на получение государственных и муниципальных услуг, а также иных услуг;

дата, место рождения и пол пользователя универсальной электронной картой;

иные сведения по перечню, определяемому уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

б. В соответствии с ч. 6 комментируемой статьи универсальная электронная карта хранится у пользователя такой картой. При этом следует иметь в виду, что согласно ч. 4 ст. 24 комментируемого Закона универсальные электронные карты являются собственностью субъекта РФ.

Как установлено в ч. 6 комментируемой статьи, универсальная электронная карта не может быть использована для предоставления государственных или муниципальных услуг другим лицам. Соответственно универсальная электронная карта строго персонифицирована.

Статья 23. Электронное приложение универсальной электронной карты. Порядок подключения электронного приложения

#### Комментарий к статье 23

1. В комментируемой статье содержатся положения, посвященные электронному приложению универсальной электронной карты (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "электронное приложение"), определенному в ч. 1 данной статьи как уникальная последовательность символов, записанная на электронном носителе универсальной электронной карты и предназначенная для авторизованного доступа пользователя такой картой к получению финансовой, транспортной или иной услуги, в том числе государственной или муниципальной услуги.

Как предусмотрено в ч. 1 комментируемой статьи, универсальная электронная карта может иметь несколько независимо функционирующих электронных приложений.

2 - 4. В положениях ч. 2 - 4 комментируемой статьи классифицированы электронные приложения по трем уровням - федеральному, региональному и муниципальному:

федеральные электронные приложения обеспечивают получение государственных услуг и услуг иных организаций на всей территории РФ в соответствии с федеральными законами или постановлениями Правительства РФ (ч. 2);

региональные электронные приложения обеспечивают получение государственных услуг и услуг иных организаций в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта РФ (ч. 3);

муниципальные электронные приложения обеспечивают получение муниципальных услуг и услуг иных организаций в соответствии с муниципальными правовыми актами (ч. 4).

5 - 6. Положения ч. 5 и 6 комментируемой статьи посвящены федеральным электронным приложениям, которые должна содержать универсальная электронная карта:

в части 5 данной статьи непосредственно определен перечень таких федеральных электронных приложений;

часть 6 данной статьи предусматривает, что перечень иных федеральных электронных приложений, которые должна иметь универсальная электронная карта, устанавливается Правительством РФ.

В отношении положений п. 2 - 4 ч. 5 комментируемой статьи необходимо отметить следующее.

Правовые, экономические и организационные основы медицинского страхования населения в России определяет Закон РФ от 28 июня 1991 г. N 1499-1 "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации" (наименование в ред. Закона РФ от 2 апреля 1993 г. N 4741-1) <1>, что и закреплено в его преамбуле (в ред. указанного Закона). Как предусмотрено в ч. 1 ст. 5 названного Закона, каждый гражданин, в отношении которого заключен договор медицинского страхования или который заключил такой договор самостоятельно, получает страховой медицинский полис; страховой медицинский полис находится на руках у застрахованного. Форма страхового медицинского полиса и Инструкция о его ведении утверждены Постановлением Правительства РФ от 23 января 1992 г. N 41 "О мерах по выполнению Закона РСФСР "О медицинском страховании граждан в РСФСР" <2>.

-----  
<1> Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. N 27. Ст. 920; Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. N 17. Ст. 602.

<2> РГ. N 46. 1992. 26 февраля.

Правовую основу и принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства РФ об обязательном пенсионном страховании, устанавливает Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. N 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" (наименование в ред. Федерального закона от 31 декабря 2002 г. N 198-ФЗ) <1>, что и закреплено в его преамбуле (здесь и далее в ред. указанного Закона). В соответствии с п. 1 ст. 7 названного Закона ПФР и его территориальные органы выдают каждому застрахованному лицу страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования, содержащее страховой номер индивидуального лицевого счета, дату регистрации в качестве застрахованного лица и анкетные данные указанного лица в соответствии с подп. 1 - 5 п. 2 ст. 6 названного Закона. Форма "Страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования (АДИ-7)" наряду с прочими формами документов индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования и Инструкция по заполнению форм документов индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования утверждены Постановлением Правления ПФР от 31 июля 2006 г. N 192п "О формах документов индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования и инструкции по их заполнению" <2>.

-----  
<1> СЗ РФ. 1996. N 14. Ст. 1401; 2003. N 1. Ст. 13.

<2> БНА ФОИВ. 2006. N 48, 49.

Перечень банковских операций и других сделок кредитной организации определен в ст. 5 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" (изложен в новой редакции Федеральным законом от 3 февраля 1996 г. N 17-ФЗ) <1>.

-----  
<1> Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. N 27. Ст. 357; СЗ РФ. 1996. N 6. Ст. 492.

7. В соответствии с ч. 7 комментируемой статьи полномочиями на установление технических требований, предъявляемых к универсальной электронной карте, в том числе к форме материального носителя универсальной электронной карты, технических требований к

федеральным электронным приложениям, за исключением электронного банковского приложения, наделено Правительство РФ. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

В рассматриваемой норме также предусмотрена необходимость согласования указанных технических требований с организацией, определяемой Правительством РФ в целях организации взаимодействия уполномоченных организаций субъектов РФ и осуществления иных предусмотренных комментируемой главой функций (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "федеральная уполномоченная организация"). Определение Правительством РФ такой федеральной уполномоченной организации предусмотрено нормой ч. 3 ст. 28 комментируемого Закона.

8. Часть 8 комментируемой статьи наделяет высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ правом определить перечень региональных и муниципальных электронных приложений, обеспечивающих авторизованный доступ (т.е. позволяющих установить обратившееся лицо) к получению государственных, муниципальных и иных услуг.

9 - 10. Согласно части 9 комментируемой статьи электронные приложения разрабатываются эмитентами электронных приложений. Как указано при этом, таковыми являются:

- федеральные органы исполнительной власти;
- исполнительные органы государственной власти субъекта РФ;
- органы государственных внебюджетных фондов РФ;
- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- территориальные органы государственных внебюджетных фондов РФ;
- банки;

иные органы и организации, обеспечивающие оказание государственных, муниципальных и иных услуг в электронной форме с использованием универсальной электронной карты и электронных приложений.

В соответствии с ч. 10 комментируемой статьи эмитентов федеральных электронных приложений, указанных в п. 1 - 3 ч. 5 и в ч. 6 данной статьи, т.е. всех федеральных электронных приложений, которые должна содержать универсальная электронная карта, за исключением электронного банковского приложения, определяет Правительство РФ.

11 - 12. В части 11 комментируемой статьи установлено, что подключение и функционирование электронных приложений, за исключением электронного банковского приложения, обеспечиваются уполномоченной организацией субъекта РФ. Согласно ч. 3 ст. 24 комментируемого Закона уполномоченную организацию субъекта РФ определяет высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ в целях выпуска, выдачи и обслуживания универсальных электронных карт.

Как предусмотрено в ч. 11 комментируемой статьи, уполномоченная организация субъекта РФ действует на основании заключаемых с эмитентами электронных приложений соглашений, в которых отражаются порядок функционирования электронного приложения и ответственность сторон соглашения. Согласно ч. 12 данной статьи эмитент федерального электронного приложения, указанного в п. 1, 2 или 3 ч. 5 либо в ч. 6 данной статьи, т.е. эмитент любого федерального электронного приложения, которые должна содержать универсальная электронная карта, за исключением электронного банковского приложения, вправе утвердить типовую форму соглашения с уполномоченной организацией субъекта РФ о подключении соответствующего федерального электронного приложения и об обеспечении его функционирования.

13. В соответствии с ч. 13 комментируемой статьи полномочием на установление правил разработки, подключения и функционирования федеральных электронных приложений, за исключением электронного банковского приложения, наделено Правительство РФ. Также предусмотрена необходимость согласования указанных правил с федеральной уполномоченной организацией (об указанной организации см. выше). Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

14. Часть 14 комментируемой статьи наделяет полномочиями на определение правил разработки, подключения и функционирования электронных приложений, указанных в ч. 8 данной статьи (т.е. региональных и муниципальных электронных приложений, обеспечивающих авторизованный доступ к получению государственных, муниципальных и иных услуг), и

технических требований к ним высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ. При этом предусмотрена необходимость согласования указанных правил и технических требований с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти и федеральной уполномоченной организацией (об указанной организации см. выше).

15. В соответствии с ч. 15 комментируемой статьи полномочиями на установление правил разработки, подключения и функционирования электронного банковского приложения и технических требований к нему наделена федеральная уполномоченная организация (об указанной организации см. выше). При этом предусмотрена необходимость согласования указанных правил и технических требований с:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития. Таким федеральным органом исполнительной власти согласно п. 1 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2008 г. N 437 "О Министерстве экономического развития Российской Федерации" <1>, является Минэкономразвития России;

-----  
<1> СЗ РФ. 2008. N 24. Ст. 2867.

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере банковской деятельности. Таким федеральным органом исполнительной власти согласно п. 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 329 "О Министерстве финансов Российской Федерации" <1>, является Минфин России;

-----  
<1> СЗ РФ. 2004. N 31. Ст. 3258.

Банком России.

16. В части 16 комментируемой статьи установлено, что банк, осуществивший подключение электронного банковского приложения, обеспечивает функционирование электронного банковского приложения в соответствии с законодательством о банках и банковской деятельности. Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" (в ред. Федерального закона от 3 февраля 1996 г. N 17-ФЗ) правовое регулирование банковской деятельности осуществляется Конституцией РФ, названным Законом, Федеральным законом от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" <1>, другими федеральными законами, нормативными актами Банка России.

-----  
<1> СЗ РФ. 2002. N 28. Ст. 2790.

В части 16 комментируемой статьи также указано, что подключение электронного банковского приложения осуществляется банками, заключившими договор с федеральной уполномоченной организацией. Заключение таких договоров регламентировано положениями ч. 4 ст. 28 комментируемого Закона.

17. Часть 17 комментируемой статьи регламентирует использование (активацию) электронного банковского приложения: для этого гражданин либо лицо, действующее от его имени на основании нотариально удостоверенной доверенности, обращается для заключения договора, предусматривающего оказание услуг с использованием электронного банковского приложения универсальной электронной карты, в банк либо в уполномоченную организацию субъекта РФ, действующую от имени банка в силу полномочия, установленного договором, заключенным между ними.

Следует отметить, что в соответствии с п. 3 ст. 185 части первой ГК РФ к нотариально удостоверенным доверенностям приравниваются:

1) доверенности военнослужащих и других лиц, находящихся на излечении в госпиталях, санаториях и других военно-лечебных учреждениях, удостоверенные начальником такого учреждения, его заместителем по медицинской части, старшим или дежурным врачом;

2) доверенности военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, соединений, учреждений и военно-учебных заведений, где нет нотариальных контор и других органов, совершающих нотариальные действия, также доверенности рабочих и служащих, членов их семей и членов семей военнослужащих, удостоверенные командиром (начальником) этих части, соединения, учреждения или заведения;

3) доверенности лиц, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальником соответствующего места лишения свободы;

4) доверенности совершеннолетних дееспособных граждан, находящихся в учреждениях социальной защиты населения, удостоверенные администрацией этого учреждения или руководителем (его заместителем) соответствующего органа социальной защиты населения.

18. В части 18 комментируемой статьи предусмотрено право гражданина - пользователя универсальной электронной картой на замену банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения, на другой банк, заключивший договор с федеральной уполномоченной организацией в соответствии с комментируемым Законом (заключение таких договоров регламентировано положениями ч. 4 ст. 28 данного Закона).

При этом указано, что в случае замены банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения, осуществляется замена универсальной электронной карты в порядке, установленном ст. 27 данного Закона.

Статья 24. Основы организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт

#### Комментарий к статье 24

1. Комментируемая статья определяет основы организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт. Данную статью открывает норма ч. 1, возлагающая организацию деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт на уполномоченные органы государственной власти субъектов РФ, а также указывающая на то, что организация такой деятельности осуществляется в соответствии с комментируемым Законом.

Как говорилось выше (см. коммент. к ст. 1 Закона), согласно п. 4 ст. 17 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 11 декабря 2004 г. N 159-ФЗ) структура исполнительных органов государственной власти субъекта РФ определяется высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.

2. В норме ч. 2 комментируемой статьи федеральный законодатель делегирует полномочие по установлению порядка выпуска универсальных электронных карт Правительству РФ. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

3. Часть 3 комментируемой статьи закрепляет необходимость определения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ уполномоченной организации субъекта РФ. В качестве целей определения такой организации названы выпуск, выдача и обслуживание универсальных электронных карт. Соответствующий этим целям перечень функций, осуществляемых уполномоченной организацией субъекта РФ, определен в ч. 1 ст. 28 комментируемого Закона. Согласно ч. 3 указанной статьи в целях организации взаимодействия уполномоченных организаций субъектов РФ, а также осуществления иных предусмотренных комментируемой главой функций Правительство РФ определяет федеральную уполномоченную организацию. В части 11 ст. 23 данного Закона установлено, что уполномоченная организация субъекта РФ действует на основании заключаемых с эмитентами электронных приложений



соглашений, в которых отражаются порядок функционирования электронного приложения и ответственность сторон соглашения.

Как предусмотрено в ч. 3 комментируемой статьи, функции уполномоченной организации субъекта РФ могут выполнять юридические лица, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, ПФР. При этом установлено, что уполномоченная организация субъекта РФ осуществляет свою деятельность на основании соглашений, заключаемых высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ с федеральным органом исполнительной власти, ПФР.

Наряду с прочим в ч. 3 комментируемой статьи предусмотрено, что несколько субъектов РФ могут определить в качестве уполномоченной организации субъекта РФ одно и то же юридическое лицо. Как представляется, данное положение рассчитано на применение прежде всего в тех субъектах РФ, в состав которых входят автономные округа. В этой связи следует отметить, что согласно ч. 4 ст. 66 Конституции РФ отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти автономного округа и соответственно органами государственной власти края или области. Разграничению полномочий между органами государственной власти края, области и органами государственной власти входящего в их состав автономного округа посвящены положения ст. 26.6 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (статья введена Федеральным законом от 4 июля 2003 г. N 95-ФЗ <1>).

-----  
<1> СЗ РФ. 2003. N 27 (ч. II). Ст. 2709.

В соответствии с переходным положением ч. 5 ст. 29 комментируемого Закона в случае, если субъект РФ в срок до 1 ноября 2010 г. не определил уполномоченную организацию субъекта РФ, то такая организация определяется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

4 - 5. В соответствии с ч. 4 комментируемой статьи универсальные электронные карты являются собственностью субъекта РФ. Общие положения о праве государственной собственности закреплены в ст. 214 части первой ГК РФ, согласно п. 1 которой государственной собственностью в России является имущество, принадлежащее на праве собственности России (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам РФ - республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта РФ).

Из нормы ч. 4 комментируемой статьи следует, что расходы на выпуск, выдачу и обслуживание универсальных электронных карт несет субъект РФ. Это согласуется со ст. 210 части первой ГК РФ, согласно которой собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В то же время ч. 5 комментируемой статьи предусматривает возможность компенсации и (или) софинансирования расходов на выпуск, выдачу и обслуживание универсальных электронных карт. Полномочие на установление такого порядка делегировано Правительству РФ. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

6. В части 6 комментируемой статьи предусмотрен контроль за осуществлением уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ установленных комментируемой главой функций по организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт. Осуществление такого контроля возлагается на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Статья 25. Порядок выдачи универсальных электронных карт по заявлениям граждан

Комментарий к статье 25

1. В комментируемой статье определен порядок выдачи универсальных электронных карт по заявлениям граждан, а в следующей статье - порядок выдачи универсальных электронных карт гражданам, не подавшим в установленные сроки заявлений о выдаче им указанной карты и не обратившимся с заявлениями об отказе от получения универсальной электронной карты. Как предусмотрено в п. 2 ч. 3 ст. 22 комментируемого Закона, в случае выдачи универсальной электронной карты по заявлению гражданина в порядке, установленном комментируемой статьей, универсальная электронная карта должна содержать фотографию заявителя.

По общему правилу, предусмотренному в ч. 1 комментируемой статьи, универсальные электронные карты выдаются гражданам на основании заявлений о выдаче универсальной электронной карты с 1 января 2012 г. по 31 декабря 2013 г. При этом указано, что иное может быть установлено постановлением Правительства РФ или законом субъекта РФ, указанными в ч. 2 и 3 ст. 26 комментируемого Закона. Речь идет о нормах, согласно которым:

Правительством РФ может быть установлен более ранний срок выдачи универсальных электронных карт в порядке, установленном ст. 26 данного Закона, в целях удостоверения прав гражданина, указанных в ч. 2 ст. 22 данного Закона;

законом субъекта РФ может быть установлен более ранний срок выдачи на территории соответствующего субъекта РФ универсальных электронных карт в порядке, установленном ст. 26 данного Закона.

По истечении периода, установленного в ч. 1 комментируемой статьи, т.е. с 1 января 2014 г. (если не установлен более ранний срок) в соответствии с ч. 1 ст. 26 комментируемого Закона универсальная электронная карта выдается гражданам, не подавшим до 1 января 2014 г. (или иного установленного срока) заявлений о выдаче им универсальной электронной карты и не обратившимся с заявлениями об отказе от получения этой карты в порядке, установленном указанной статьей.

2. В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи выдача универсальной электронной карты гражданину осуществляется на бесплатной основе уполномоченной организацией субъекта РФ. То же самое предусмотрено в ч. 1 ст. 26 комментируемого Закона в отношении выдачи универсальных электронных карт гражданам, не подавшим в установленные сроки заявлений о выдаче им указанной карты и не обратившимся с заявлениями об отказе от получения универсальной электронной карты. Замена универсальной электронной карты согласно ч. 4 ст. 27 данного Закона осуществляется также на бесплатной основе. Однако в соответствии с ч. 3 указанной статьи за выдачу дубликата универсальной электронной карты взимается плата, размер которой определяет субъект РФ. Об уполномоченной организации субъекта РФ см. коммент. к ст. 24 Закона.

3. В норме ч. 3 комментируемой статьи федеральный законодатель делегирует полномочие по установлению порядка подачи заявления о выдаче универсальной электронной карты уполномоченным органам государственной власти субъектов РФ. О нормативных правовых актах субъектов РФ см. коммент. к ст. 3 Закона.

4 - 5. В части 4 комментируемой статьи определены требования к содержанию заявления о выдаче универсальной электронной карты. Так, установлено, что в таком заявлении:

должны быть указаны фамилия, имя и (если имеется) отчество, дата, место рождения и пол пользователя универсальной электронной картой, а также иные сведения, перечень которых определяется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти;

должна также содержаться информация о выборе гражданином банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения. При этом предусмотрено, что выбор банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения, осуществляется гражданином из числа банков, заключивших договор с федеральной уполномоченной организацией. Заключение таких договоров регламентировано положениями ч. 4 ст. 28 комментируемого Закона. Перечень банков, заключивших договор с федеральной уполномоченной организацией, согласно ч. 6 комментируемой статьи указывается в извещении о начале выпуска универсальных электронных карт по заявлениям граждан.

В норме ч. 5 комментируемой статьи федеральный законодатель делегирует полномочие по установлению типовой формы заявления о выдаче универсальной электронной карты уполномоченному Правительством РФ федеральному органу исполнительной власти.

6. Часть 6 комментируемой статьи возлагает на уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ обязанности:

опубликовать извещение о начале выпуска универсальных электронных карт по заявлениям граждан в общероссийском или региональном печатном издании, выходящем не реже одного раза в неделю;

разместить указанное извещение на официальном сайте субъекта РФ.

Как определено в ст. 2 Закона РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 "О средствах массовой информации" <1>, для целей названного Закона под периодическим печатным изданием понимается газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное название, текущий номер и выходящее в свет не реже одного раза в год. Понятия общероссийского печатного издания и регионального печатного издания в названном Законе не определены, в связи с чем представляется необходимым обращаться к положениям п. 5 ст. 47 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (в ред. Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 93-ФЗ) <2>, согласно которым в зависимости от территории распространения информации периодические печатные издания разделяются в указанном Законе на общероссийские периодические печатные издания, т.е. издания, зарегистрированные для распространения на территориях половины или более чем половины субъектов РФ, и на региональные периодические печатные издания, т.е. издания, зарегистрированные для распространения на территориях менее чем половины субъектов РФ.

-----  
<1> Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. N 7. Ст. 300.

<2> СЗ РФ. 2002. N 24. Ст. 2253; 2005. N 30 (ч. I). Ст. 3104.

В части 6 комментируемой статьи также определены требования к содержанию извещения о начале выпуска универсальных электронных карт по заявлениям граждан. Так, установлено, что такое извещение должно содержать:

информацию о порядке подачи заявления о выдаче универсальной электронной карты;

информацию о порядке выпуска и доставки универсальных электронных карт;

информацию о правах граждан;

перечень банков, заключивших на момент опубликования указанного извещения договор с федеральной уполномоченной организацией.

7. В норме ч. 7 комментируемой статьи федеральный законодатель делегировал субъектам РФ полномочие по определению порядка доставки универсальных электронных карт, выпускаемых и выдаваемых по заявлениям граждан. О нормативных правовых актах субъектов РФ см. коммент. к ст. 3 Закона.

Статья 26. Порядок выдачи универсальных электронных карт гражданам, не подавшим в установленные сроки заявлений о выдаче им указанной карты и не обратившимся с заявлениями об отказе от получения универсальной электронной карты

#### Комментарий к статье 26

1. Комментируемая статья определяет порядок выдачи универсальных электронных карт гражданам, не подавшим в установленные сроки заявлений о выдаче им указанной карты и не обратившимся с заявлениями об отказе от получения универсальной электронной карты, вслед за тем, как в предыдущей статье определен порядок выдачи универсальных электронных карт по заявлениям граждан (в случае выдачи универсальной электронной карты по заявлению гражданина в порядке, установленном указанной статьей, согласно п. 2 ч. 3 ст. 22 комментируемого Закона универсальная электронная карта должна содержать фотографию заявителя).

Универсальная электронная карта в соответствии с ч. 1 комментируемой статьи выдается с 1 января 2014 г. (т.е. после окончания установленного в ч. 1 ст. 25 комментируемого Закона периода для выдачи универсальных электронных карт по заявлениям граждан), если более ранний срок не установлен постановлением Правительства РФ или законом субъекта РФ, указанными в ч. 2 и 3 данной статьи, гражданам, не подавшим до 1 января 2014 г. (или иного срока, установленного нормативными правовыми актами, указанными в ч. 2 и 3 данной статьи) заявлений о выдаче им универсальной электронной карты и не обратившимся с заявлениями об отказе от получения этой карты в порядке, установленном данной статьей.

Как установлено в ч. 1 комментируемой статьи, выдача универсальной электронной карты гражданину осуществляется на бесплатной основе уполномоченной организацией субъекта РФ. То же самое предусмотрено в ч. 2 ст. 25 комментируемого Закона в отношении выдачи универсальных электронных карт по заявлениям граждан. Замена универсальной электронной карты согласно ч. 4 ст. 27 данного Закона осуществляется также на бесплатной основе. Однако в соответствии с ч. 3 указанной статьи за выдачу дубликата универсальной электронной карты взимается плата, размер которой определяет субъект РФ. Об уполномоченной организации субъекта РФ см. коммент. к ст. 24 Закона.

Выпуск выдаваемой в соответствии с комментируемой статьей универсальной электронной карты согласно ч. 1 данной статьи осуществляется на основании информации о персональных данных граждан, которая имеется у исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов государственных внебюджетных фондов РФ. На федеральные органы исполнительной власти и государственные внебюджетные фонды РФ при этом возлагается обязанность предоставить уполномоченной организации субъекта РФ доступ к информационным системам в части информации, необходимой для выпуска, выдачи и обслуживания универсальных электронных карт. Полномочием на установление порядка такого доступа наделено Правительство РФ.

2 - 3. В частях 2 и 3 комментируемой статьи предусмотрена возможность установления более раннего срока выдачи универсальных электронных карт в порядке, установленном данной статьей:

в соответствии с ч. 2 комментируемой статьи Правительством РФ может быть установлен более ранний срок выдачи универсальных электронных карт в порядке, установленном данной статьей, в целях удостоверения прав гражданина, указанных в ч. 2 ст. 22 комментируемого Закона, т.е. прав застрахованного лица в системах обязательного страхования, права гражданина на получение государственных и муниципальных услуг, а также иных услуг;

согласно ч. 3 комментируемой статьи законом субъекта РФ может быть установлен более ранний срок выдачи на территории соответствующего субъекта РФ универсальных электронных карт в порядке, установленном данной статьей.

В случае издания на основании данных норм соответствующего постановления Правительства РФ или закона субъекта РФ подлежит применению в установленном таким актом порядке норма ч. 1 ст. 25 комментируемого Закона, предусматривающая, что универсальные электронные карты выдаются гражданам на основании заявлений о выдаче универсальной электронной карты с 1 января 2012 г. по 31 декабря 2013 г. включительно.

4. Часть 4 комментируемой статьи возлагает на уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ обязанности:

опубликовать извещение о выпуске универсальных электронных карт гражданам, не подавшим до 1 января 2014 г. заявлений о выдаче им указанной карты и не обратившимся с заявлениями об отказе от получения универсальной электронной карты в общероссийском или региональном печатном издании, выходящем не реже одного раза в неделю. О понятиях общероссийского печатного издания и регионального печатного издания см. коммент. к ст. 25 Закона;

разместить указанное извещение на официальном сайте субъекта РФ.

В части 4 комментируемой статьи также определены требования к содержанию указанного извещения. Так, установлено, что такое извещение должно содержать:

информацию о сроках и порядке выпуска, порядке доставки универсальных электронных карт;

информацию о правах граждан;

перечень банков, заключивших договор с федеральной уполномоченной организацией.

5 - 8. В части 5 комментируемой статьи предусмотрено право гражданина обратиться в орган (организацию), определенный (определенную) субъектом РФ, с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты. Срок реализации указанного права согласно данной норме устанавливается нормативными правовыми актами субъекта РФ и должен составлять не менее 60 дней со дня публикации извещения, указанного в ч. 4 данной статьи. После истечения указанного срока гражданин в соответствии с ч. 10 данной статьи в любое время имеет право отказаться от использования универсальной электронной карты.

В случае если гражданин в установленный срок не обратился с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты, то в соответствии с ч. 8 комментируемой статьи данному гражданину выдается универсальная электронная карта с электронным банковским приложением банка, выбранного субъектом РФ из числа банков, заключивших договор с федеральной уполномоченной организацией, по итогам проведенного субъектом РФ конкурса. Порядок проведения конкурса по отбору банка (банков) устанавливается законом субъекта РФ.

Как установлено в ч. 6 комментируемой статьи, выбор банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения, осуществляется гражданином из числа банков, заключивших договор с федеральной уполномоченной организацией. Заключение таких договоров регламентировано положениями ч. 4 ст. 28 комментируемого Закона. Перечень банков, заключивших договор с федеральной уполномоченной организацией, согласно ч. 4 комментируемой статьи указывается в извещении, предусмотренном данной нормой.

Согласно ч. 6 комментируемой статьи информация о выборе банка направляется гражданином в орган (организацию), определенный (определенную) субъектом РФ. Срок для направления такой информации согласно данной норме устанавливается нормативными правовыми актами субъекта РФ и должен составлять не менее 30 дней со дня публикации извещения, указанного в ч. 4 данной статьи. Порядок направления такой информации также устанавливается нормативными правовыми актами субъекта РФ.

В случае если гражданин в установленный срок направил информацию о выборе банка, то в соответствии с ч. 7 комментируемой статьи данному гражданину выдается универсальная электронная карта с электронным банковским приложением выбранного им банка. В случае если гражданин в установленный срок не направил информацию о выборе банка, то согласно ч. 8 данной статьи данному гражданину выдается универсальная электронная карта с электронным банковским приложением банка, выбранного субъектом РФ из числа банков, заключивших договор с федеральной уполномоченной организацией, по итогам проведенного субъектом РФ конкурса. Порядок проведения конкурса по отбору банка (банков) устанавливается законом субъекта РФ.

9. В норме ч. 9 комментируемой статьи федеральный законодатель делегировал субъектам РФ полномочие по определению порядка доставки универсальных электронных карт, в том числе лично гражданину. О нормативных правовых актах субъектов РФ см. коммент. к ст. 3 Закона.

10. В части 10 комментируемой статьи предусмотрено право гражданина отказаться от использования универсальной электронной карты в любое время после истечения срока, установленного ч. 5 данной статьи для обращения в орган (организацию), определенный (определенную) субъектом РФ, с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты.

Как указано при этом, в случае отказа гражданина от использования универсальной электронной карты такая карта подлежит аннулированию. Порядок аннулирования универсальных электронных карт подлежит установлению уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Статья 27. Порядок выдачи дубликата универсальной электронной карты или замены указанной карты

## Комментарий к статье 27

1. В комментируемой статье определен порядок выдачи дубликата универсальной электронной карты и замены универсальной электронной карты. Открывает данную статью норма, указывающая на право гражданина в случае утраты универсальной электронной карты либо добровольной замены универсальной электронной карты обратиться в уполномоченную организацию субъекта РФ или иные организации, определенные субъектом РФ, с заявлением о выдаче дубликата универсальной электронной карты или о замене указанной карты.

Соответственно гражданин в случае утраты универсальной электронной карты имеет право на получение ее дубликата и в определенных случаях имеет право на замену универсальной электронной карты. Среди случаев необходимости замены универсальной электронной карты в ч. 5 данной статьи названы подключение новых федеральных электронных приложений либо региональных или муниципальных электронных приложений. В части 18 ст. 23 комментируемого Закона предусмотрена необходимость замены универсальной электронной карты в случае замены банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения.

2 - 3. Положения ч. 2 и 3 комментируемой статьи регламентируют выдачу дубликата универсальной электронной карты. Так, в ч. 2 данной статьи установлено, что:

дубликат универсальной электронной карты выдается уполномоченной организацией субъекта РФ или иными организациями, определенными субъектом РФ, в течение одного месяца со дня подачи гражданином заявления о выдаче дубликата универсальной электронной карты на основании записи в реестре универсальных электронных карт о пользователе универсальной электронной картой;

дубликат универсальной электронной карты выдается обратившемуся с заявлением гражданину лично или через организации, определенные субъектом РФ;

дубликат универсальной электронной карты выдается указанными организациями по предъявлении гражданином документа, удостоверяющего личность гражданина - пользователя универсальной электронной картой.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" документом, удостоверяющим гражданство России, является паспорт гражданина России или иной основной документ, содержащий указание на гражданство лица. Там же установлено, что виды основных документов, удостоверяющих личность гражданина России, определяются федеральным законом. Согласно ст. 7 Федерального закона от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" <1> основными документами, удостоверяющими личность гражданина России, по которым граждане России осуществляют выезд из России и въезд в Россию, признаются: паспорт, дипломатический паспорт, служебный паспорт, паспорт моряка (удостоверение личности моряка).

-----  
<1> СЗ РФ. 1996. N 34. Ст. 4029.

Нормой ч. 3 комментируемой статьи федеральный законодатель делегирует субъектам РФ полномочия по определению порядка выдачи дубликата универсальной электронной карты и установлению размера платы за выдачу такого дубликата.

4 - 5. В положениях ч. 4 и 5 комментируемой статьи регламентирована замена универсальной электронной карты. В соответствии с ч. 4 данной статьи замена универсальной электронной карты осуществляется на бесплатной основе уполномоченной организацией субъекта РФ на основании заявления, поданного гражданином. При этом федеральный законодатель делегировал уполномоченным органам государственной власти субъектов РФ полномочие на определение порядка замены универсальных электронных карт.

В части 5 комментируемой статьи указаны органы, наделенные полномочиями на определение порядка замены универсальных электронных карт в случае подключения новых электронных приложений:

порядок замены универсальных электронных карт в случае подключения новых федеральных электронных приложений устанавливается Правительством РФ;

порядок замены универсальных электронных карт в случае подключения новых региональных или муниципальных электронных приложений устанавливается законом субъекта РФ по согласованию с федеральной уполномоченной организацией. О федеральной уполномоченной организации см. коммент. к ст. 28 Закона.

Статья 28. Деятельность уполномоченной организации субъекта Российской Федерации и федеральной уполномоченной организации по организации предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием универсальной электронной карты

#### Комментарий к статье 28

1. Комментируемая статья посвящена деятельности уполномоченной организации субъекта РФ и федеральной уполномоченной организации по организации предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием универсальной электронной карты.

В части 1 комментируемой статьи определен перечень функций, осуществляемых уполномоченной организацией субъекта РФ. Этот перечень основан на норме ч. 3 ст. 24 комментируемого Закона, в которой названы цели определения уполномоченной организации субъекта РФ: выпуск, выдача и обслуживание универсальных электронных карт. Следует подчеркнуть, что указанный перечень определен как открытый - в п. 4 ч. 1 комментируемой статьи предусмотрено, что уполномоченная организация субъекта РФ осуществляет и иные функции, нежели указанные в других пунктах.

2. В части 2 комментируемой статьи установлено, что уполномоченная организация субъекта РФ при организации выпуска универсальной электронной карты действует от имени и в интересах пользователя универсальной электронной картой без доверенности. Соответственно при осуществлении указанной деятельности уполномоченная организация субъекта РФ является так называемым законным представителем пользователя универсальной электронной картой, т.е. представителем, чьи полномочия указаны непосредственно в законе.

3. Часть 3 комментируемой статьи закрепляет необходимость определения федеральной уполномоченной организации, называет функции такой организации - организация взаимодействия уполномоченных организаций субъектов РФ, а также осуществление иных предусмотренных комментируемой главой функций. Понятие "федеральная уполномоченная организация" введено нормой ч. 7 ст. 23 комментируемого Закона в юридико-технических целях для обозначения организации, определяемой Правительством РФ в целях организации взаимодействия уполномоченных организаций субъектов РФ и осуществления иных предусмотренных комментируемой главой функций.

Полномочием по определению федеральной уполномоченной организации согласно ч. 3 комментируемой статьи наделено Правительство РФ. На основании данной нормы издано распоряжение Правительства РФ от 12 августа 2010 г. N 1344-р "Об определении организации по предоставлению государственных и муниципальных услуг с использованием универсальной электронной карты" <1>, которым в целях организации предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием универсальной электронной карты федеральной уполномоченной организацией определено открытое акционерное общество "Универсальная электронная карта" (организация создана Сбербанком России, "Уралсибом" и "АК Барс").

-----  
<1> СЗ РФ. 2010. N 33. Ст. 4460.

4. В соответствии с ч. 4 комментируемой статьи полномочиями по установлению требований к банкам, а также требований к договору, заключаемому федеральной уполномоченной организацией с банками, участвующими в предоставлении услуг в рамках электронного банковского приложения в соответствии с комментируемым Законом, и порядку его заключения наделены совместно:

федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития. Таким федеральным органом исполнительной власти является Минэкономразвития России (см. коммент. к ст. 23 Закона);

федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере банковской деятельности. Таким федеральным органом исполнительной власти является Минфин России (см. коммент. к ст. 23 Закона);

Банк России.

В части 4 комментируемой статьи также установлено, что федеральная уполномоченная организация не вправе отказать в заключении договора банкам, которые соответствуют требованиям, указанным в данной части.

Заключение договора в обязательном порядке регламентировано положениями ст. 445 части первой ГК РФ:

в случаях, когда в соответствии с данным Кодексом или иными законами для стороны, которой направлена оферта (проект договора), заключение договора обязательно, эта сторона должна направить другой стороне извещение об акцепте, либо об отказе от акцепта, либо об акцепте оферты на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора) в течение тридцати дней со дня получения оферты. Сторона, направившая оферту и получившая от стороны, для которой заключение договора обязательно, извещение о ее акцепте на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора), вправе передать разногласия, возникшие при заключении договора, на рассмотрение суда в течение 30 дней со дня получения такого извещения либо истечения срока для акцепта (п. 1);

в случаях, когда в соответствии с данным Кодексом или иными законами заключение договора обязательно для стороны, направившей оферту (проект договора), и ей в течение 30 дней будет направлен протокол разногласий к проекту договора, эта сторона обязана в течение 30 дней со дня получения протокола разногласий известить другую сторону о принятии договора в ее редакции либо об отклонении протокола разногласий. При отклонении протокола разногласий либо неполучении извещения о результатах его рассмотрения в указанный срок сторона, направившая протокол разногласий, вправе передать разногласия, возникшие при заключении договора, на рассмотрение суда (п. 2);

правила о сроках, предусмотренные п. 1 и 2 данной статьи, применяются, если другие сроки не установлены законом, иными правовыми актами или не согласованы сторонами (п. 3);

если сторона, для которой в соответствии с данным Кодексом или иными законами заключение договора обязательно, уклоняется от его заключения, другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор. Сторона, необоснованно уклоняющаяся от заключения договора, должна возместить другой стороне причиненные этим убытки (п. 4).

5. В части 5 комментируемой статьи определен перечень функций, осуществляемых федеральной уполномоченной организацией. Этот перечень основан на норме ч. 3 комментируемой статьи, в которой названы цели определения федеральной уполномоченной организации: организация взаимодействия уполномоченных организаций субъектов РФ, а также осуществление иных предусмотренных комментируемой главой функций. Следует подчеркнуть, что указанный перечень определен как открытый - в п. 5 ч. 5 комментируемой статьи предусмотрено, что федеральная уполномоченная организация осуществляет и иные функции, нежели указанные в других пунктах. Такие иные функции согласно указанному пункту определяет Правительство РФ.

6. Часть 6 комментируемой статьи указывает на документы, в соответствии с которыми осуществляется информационно-технологическое взаимодействие уполномоченных организаций субъектов РФ и федеральной уполномоченной организации, иных органов и организаций в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием универсальных электронных карт:

нормативные правовые акты Правительства РФ (о таких актах см. коммент. к ст. 3 Закона);



правила федеральной уполномоченной организации, установленные по согласованию с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

7 - 8. В части 7 комментируемой статьи предусмотрена обязательность заключения в целях осуществления взаимодействия соглашений между федеральной уполномоченной организацией, с одной стороны, и уполномоченными органами государственной власти субъекта РФ, уполномоченными организациями субъекта РФ, иными органами и организациями, участвующими в процессе предоставления предусмотренных ч. 1 ст. 1 комментируемого Закона государственных и муниципальных услуг с использованием универсальных электронных карт, с другой стороны. Причем обязательность заключения соглашений сформулирована как обязанность заключить соглашения, возлагаемая на вторую сторону из указанных.

Нормой ч. 8 комментируемой статьи федеральный законодатель делегирует полномочия по установлению порядка заключения и условий указанного соглашения уполномоченному Правительством РФ федеральному органу исполнительной власти. При этом предусмотрено, что порядок заключения и условия такого соглашения должны быть согласованы с федеральной уполномоченной организацией.

## **Глава 7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 29. Обеспечение реализации положений настоящего Федерального закона

Комментарий к статье 29

1 - 2. Комментируемая статья, направленная на обеспечение реализации положений комментируемого Закона, содержит переходные положения, т.е. положения, применение которых рассчитано на сравнительно непродолжительный период после вступления данного Закона в силу. При применении норм данной статьи следует учитывать, что комментируемый Закон вступил в силу 30 июля 2010 г. (см. коммент. к ст. 30 Закона).

В частях 1 и 2 комментируемой статьи закреплены положения, обеспечивающие действие административных регламентов, соответствующих требованиям комментируемого Закона (такие требования содержатся в его гл. 3 "Административные регламенты", ст. 12 - 14):

часть 1 данной статьи предписывает разработать и принять административные регламенты, а также включить информацию о них в соответствующие реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг в течение двух лет со дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. до 1 августа 2012 г.;

в отношении административных регламентов, принятых до дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. до 30 июля 2010 г., ч. 2 данной статьи предписывает привести их в соответствие с положениями данного Закона не позднее 1 июля 2012 г.

Как говорилось выше (см. коммент. к ст. 13 Закона), до принятия комментируемого Закона требования к административным регламентам устанавливались Постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2005 г. N 679, которым утвержден Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг). Этим же Постановлением органам исполнительной власти субъектов РФ было рекомендовано при разработке административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг руководствоваться названным Порядком. Ряд вопросов регулировался Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утв. Постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. N 30.

3. Часть 3 комментируемой статьи устанавливает предельный срок - 1 июля 2011 г., не позднее которого предусмотренные комментируемым Законом сведения о государственных услугах, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъекта РФ, и муниципальных услугах должны быть включены в государственные и муниципальные информационные системы, обеспечивающие ведение реестров соответственно государственных и муниципальных услуг, и доступны для заявителей через единый портал государственных и муниципальных услуг. Соответственно требования о включении сведений о государственных

услугах, предоставляемых федеральными органами исполнительной власти в государственные информационные системы, обеспечивающие ведение реестров государственных услуг, и доступности для заявителей через единый портал государственных и муниципальных услуг действуют со дня вступления комментируемого Закона в силу, т.е. 30 июля 2010 г.

4. В части 4 комментируемой статьи предусмотрены переходные положения в отношении норм комментируемого Закона, предусматривающих предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Как установлено в п. 1 данной части, переход на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме осуществляется поэтапно в соответствии с планами-графиками перехода на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме. При этом указанные планы-графики подлежат утверждению:

перехода федеральных органов исполнительной власти - Правительством РФ;

перехода исполнительных органов государственной власти субъектов РФ - высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ;

перехода органов местного самоуправления - органом местного самоуправления.

Наряду с федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления указаны также организации, участвующие в предоставлении предусмотренных ч. 1 ст. 1 комментируемого Закона государственных и муниципальных услуг.

Еще до принятия комментируемого Закона распоряжением Правительства РФ от 17 октября 2009 г. N 1555-р <1> утвержден План перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти.

-----  
<1> СЗ РФ. 2009. N 43. Ст. 5155.

В приложении к названному Плану определено следующее содержание мер, осуществляемых на этапах перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти:

I этап - завершение размещения информации о государственной услуге и государственной функции в сводном реестре государственных и муниципальных услуг (функций) и на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

II этап - завершение размещения на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) форм заявлений и иных документов, необходимых для получения государственной услуги (функции), и обеспечение доступа к ним для копирования и заполнения в электронном виде.

III этап - обеспечение возможности для заявителей в целях получения государственных услуг (функций) представлять документы в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

IV этап - обеспечение возможности для заявителей осуществлять с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) мониторинг хода предоставления государственной услуги или исполнения государственной функции.

V этап - обеспечение возможности получения результатов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в электронном виде на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), если это не запрещено федеральным законом.

Распоряжением Правительства РФ от 17 декабря 2009 г. N 1993-р <1> утвержден Сводный перечень первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в электронном виде, а также услуг, предоставляемых в электронном виде учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями.

-----  
<1> СЗ РФ. 2009. N 52 (ч. II). Ст. 6626.

В приложении к указанному распоряжению определены следующие этапы перехода на предоставление услуг (функций) в электронном виде.

Содержание этапа		Предельные сроки реализации этапа
I этап	Размещение информации об услуге (функции) в сводном реестре государственных и муниципальных услуг (функций) и на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)	До 1 декабря 2010 г.
II этап	Размещение на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) форм заявлений и иных документов, необходимых для получения соответствующих услуг, и обеспечение доступа к ним для копирования и заполнения в электронном виде	До 1 января 2011 г.
III этап	Обеспечение возможности для заявителей в целях получения услуги представлять документы в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)	До июля 2012 г.
IV этап	Обеспечение возможности для заявителей осуществлять с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) мониторинг хода предоставления услуги (исполнения функции)	До 1 января 2013 г.
V этап	Обеспечение возможности получения результатов предоставления услуги в электронном виде на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), если это не запрещено федеральным законом	До 1 января 2014 г.

В соответствии с п. 2 ч. 4 комментируемой статьи методическое и организационное обеспечение перехода на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, совместно с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Упомянутым выше распоряжением Правительства РФ от 17 октября 2009 г. N 1555-р установлено, что методическое обеспечение перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде осуществляются:

Минкомсвязью России - в части методического и организационного руководства процессом указанного перехода;

Минэкономразвития России - в части обеспечения соответствия мероприятий, проводимых в рамках административной реформы, Плану перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти.

5. Часть 5 комментируемой статьи содержит переходное положение, подлежащее применению в случае, если субъект РФ в срок до 1 ноября 2010 г. не определил уполномоченную организацию субъекта РФ: согласно данной норме такая организация определяется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

Уполномоченную организацию субъекта РФ согласно ч. 3 ст. 24 комментируемого Закона определяет высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ в целях выпуска, выдачи и обслуживания универсальных электронных карт. Как предусмотрено там же, функции уполномоченной организации субъекта РФ могут выполнять юридические лица, а также

территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, ПФР на основании соглашений, заключаемых высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ с федеральным органом исполнительной власти, ПФР; несколько субъектов РФ могут определить в качестве уполномоченной организации субъекта РФ одно и то же юридическое лицо.

6. В части 6 комментируемой статьи определены последствия ситуации, когда до дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. до 30 июля 2010 г., в субъекте РФ или в муниципальном образовании были выпущены и выданы гражданам универсальные электронные карты, электронные приложения которых полностью или частично совпадают с электронными приложениями, указанными в ст. 23 данного Закона, но указанные карты не приведены в соответствие с положениями этой статьи (соответствующая система опробована в рамках региональных проектов "Социальная карта" в Астраханской области, Республике Башкортостан, Ивановской и Смоленской областях): такие универсальные электронные карты подлежат погашению по истечении срока их действия, но не позднее 1 января 2014 г.; порядок погашения таких универсальных электронных карт устанавливается соответственно нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или уполномоченным органом местного самоуправления.

Указанная дата - 1 января 2014 г. определена:

в части 1 ст. 25 комментируемого Закона в качестве даты, до которой должны быть выданы универсальные электронные карты гражданам на основании заявлений о выдаче универсальной электронной карты, если иное не установлено нормативными правовыми актами, указанными в ч. 2 и 3 статьи 26;

в части 1 ст. 26 комментируемого Закона в качестве даты, с которой универсальная электронная карта выдается гражданам, не подавшим до 1 января 2014 г. (или иного срока, установленного нормативными правовыми актами, указанными в ч. 2 и 3 данной статьи) заявлений о выдаче им универсальной электронной карты и не обратившимся с заявлениями об отказе от получения этой карты в порядке, установленном данной статьей.

7. В части 7 комментируемой статьи установлено, что по истечении шести месяцев со дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. после 31 января 2011 г., не допускается взимание с заявителя платы за оказание государственных и муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, указанными в ч. 2 ст. 1 данного Закона, но за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами государственные и муниципальные услуги, а также услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, оказываются за счет средств заявителя.

Данное положение является переходным для норм ч. 3 ст. 8 и ч. 2 ст. 9 комментируемого Закона, согласно которым:

в случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами, государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя впредь до признания утратившими силу положений федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ, нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя;

в случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами, услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных ч. 1 ст. 1 данного Закона государственных и муниципальных услуг, оказываются за счет средств заявителя.

Статья 30. Вступление в силу настоящего Федерального закона

## Комментарий к статье 30

1 - 2. В соответствии с ч. 3 ст. 15 Конституции РФ законы подлежат официальному опубликованию; неопубликованные законы не применяются. Там же установлено, что любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Порядок опубликования и вступления в силу федеральных законов установлен Федеральным законом от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" <1>, согласно ст. 4 которого (в ред. Федерального закона от 22 октября 1999 г. N 185-ФЗ <2>) официальным опубликованием федерального закона считается первая публикация его полного текста в "Парламентской газете", "Российской газете" или Собрании законодательства Российской Федерации.

-----  
<1> СЗ РФ. 1994. N 8. Ст. 801.

<2> СЗ РФ. 1999. N 43. Ст. 5124.

Комментируемый Закон (полный его текст) опубликован: в "Российской газете" - от 30 июля 2010 г. N 168; в Собрании законодательства Российской Федерации - от 2 августа 2010 г. N 31, ст. 4179. Закон 2010 г. N 227-ФЗ опубликован: в "Российской газете" - от 2 августа 2010 г. N 169; в Собрании законодательства Российской Федерации - от 2 августа 2010 г. N 31, ст. 4196. Сведений об опубликовании данных Законов в "Парламентской газете" нет.

Таким образом, днем официального опубликования комментируемого Закона следует считать 30 июля 2010 г., а Закона 2010 г. N 227-ФЗ - 2 августа 2010 г. Кстати говоря, согласно правовой позиции КС России, изложенной в Постановлении от 24 октября 1996 г. N 17-П <1>, день, которым датируется выпуск Собрания законодательства Российской Федерации с текстом федерального закона, не может считаться днем его обнародования; указанная дата, как свидетельствуют выходные данные, совпадает с датой подписания издания в печать, и, следовательно, с этого момента еще реально не обеспечивается получение информации о содержании закона его адресатами; днем официального опубликования федерального закона согласно позиции КС России должен быть признан день опубликования его полного текста в "Российской газете" (указание на "Парламентскую газету" включено в Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" Федеральным законом от 22 октября 1999 г. N 185-ФЗ, т.е. после вынесения указанного Постановления).

-----  
<1> СЗ РФ. 1996. N 45. Ст. 5202.

Как предусмотрено в ст. 6 Федерального закона "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания", федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу. Соответственно в ч. 1 комментируемой статьи установлен такой другой порядок вступления в силу комментируемого Закона - данный Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, т.е. с 30 июля 2010 г., за исключением положений, для которых данной статьей установлен иной срок вступления в силу.

Иной срок вступления в силу, а именно - 1 июля 2011 г., установлен в ч. 2 комментируемой статьи для следующих положений комментируемого Закона:

пункт 3 ст. 6, устанавливающий обязанность органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, предоставлять в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации документы и информацию, необходимые для предоставления государственных и муниципальных услуг, а

также получать от иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций такие документы и информацию;

пункт 2 ст. 7, запрещающий органам, предоставляющим государственные услуги, и органам, предоставляющим муниципальные услуги, требовать от заявителя предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами. Соответственно только с 1 июля 2011 г. вступает в силу ст. 27 Закона 2010 г. N 227-ФЗ, устанавливающая, что в целях предоставления государственных или муниципальных услуг в случае, если законодательными актами РФ, изменения в которые вносятся данным Законом, предусмотрено представление заявителем в соответствующий государственный орган, предоставляющий государственные услуги, или орган местного самоуправления, предоставляющий муниципальные услуги, информации и документов, которые в соответствии с нормативными правовыми актами находятся в государственных органах, органах местного самоуправления, организациях, указанные органы, предоставляющие государственные или муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления такой информации и документов;

пункт 3 ст. 7, запрещающий органам, предоставляющим государственные услуги, и органам, предоставляющим муниципальные услуги, требовать от заявителя осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и связанных с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации, за исключением получения услуг, включенных в перечень, указанные в ч. 1 ст. 9 данного Закона;

пункт 5 ч. 3 ст. 21, устанавливающий, что единый портал государственных и муниципальных услуг обеспечивает возможность получения заявителем с использованием информационно-телекоммуникационных технологий результатов предоставления государственной или муниципальной услуги, за исключением случаев, когда такое получение запрещено федеральным законом, а также результатов предоставления услуги, указанной в ч. 3 ст. 1 данного Закона.

Закон 2010 г. N 227-ФЗ также вступает в силу в особо оговоренном порядке. Данный Закон в соответствии с ч. 1 его ст. 29 вступает в силу с 1 января 2011 г., за исключением положений, для которых указанной статьей установлены иные сроки вступления в силу. Иные сроки вступления в силу установлены этой статьей:

в отношении части изменений, вносимых в Федеральные законы "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации" и "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования". Эти изменения вступают в силу со дня официального опубликования Закона 2010 г. N 227-ФЗ, т.е. со 2 августа 2010 г.;

в отношении части изменений, вносимых в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей". Эти изменения вступают в силу с 1 июля 2011 г.;

в отношении изменений, вносимых в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", и части изменений, вносимых в Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации". Эти изменения вступают в силу с 1 июля 2012 г.

Следует отметить, что обязательность повторного опубликования в официальных изданиях полного текста федерального закона, в который внесены изменения, Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" не предусматривает (в ч. 4 его ст. 9 говорится лишь о возможности повторного официального опубликования в полном объеме федерального закона, в который были внесены изменения или дополнения). Достаточно лишь

официального опубликования федерального закона, которым внесены изменения в ранее изданный федеральный закон. В этой связи уместно упомянуть об Определении КС России от 20 декабря 2005 г. N 515-О <1>, которым отказано в принятии к рассмотрению жалобы на ст. 4 названного Закона, допускающую действие закона без повторного опубликования его полного текста в официальных изданиях после внесения в него изменений и дополнений. Соответственно тексты федеральных законодательных актов в связи с внесением в них Законом 2010 г. N 227-ФЗ изменений повторно не опубликовывались.

-----  
<1> СПС.

#### Список использованных правовых актов

Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.;

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации";

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации";

Закон РСФСР от 2 декабря 1990 г. N 395-1 "О банках и банковской деятельности в РСФСР";

Закон РСФСР от 28 июня 1991 г. N 1499-1 "О медицинском страховании граждан в РСФСР";

Закон РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 "О средствах массовой информации";

Закон РФ от 2 апреля 1993 г. N 4741-1 "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О медицинском страховании граждан в РСФСР";

Федеральный закон от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания";

Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ;

Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";

Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

Федеральный закон от 3 февраля 1996 г. N 17-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О банках и банковской деятельности в РСФСР";

Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. N 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования";

Федеральный закон от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию";

Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ;

Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ;

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

Федеральный закон от 22 октября 1999 г. N 185-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания";

Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ;

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц";

Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи";

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации";

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

Федеральный закон от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)";

Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. N 95-ФЗ;

Федеральный закон от 24 июля 2002 г. N 102-ФЗ "О третейских судах в Российской Федерации";

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации";

Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. N 138-ФЗ;

Федеральный закон от 31 декабря 2002 г. N 198-ФЗ "О внесении дополнений и изменений в Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования";

Федеральный закон от 23 июня 2003 г. N 76-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц";

Федеральный закон от 4 июля 2003 г. N 95-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральный закон от 29 июля 2004 г. N 95-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации о налогах и сборах";

Федеральный закон от 2 ноября 2004 г. N 127-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации";

Федеральный закон от 11 декабря 2004 г. N 159-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 93-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных";

Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. N 175-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об автономных учреждениях", а также в целях уточнения правоспособности государственных и муниципальных учреждений";

Федеральный закон от 18 декабря 2006 г. N 231-ФЗ "О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации";

Федеральный закон от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации";

Федеральный закон от 30 июня 2007 г. N 120-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о гражданах с ограниченными возможностями здоровья";

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 281-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. N 310-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в



соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации";

Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления";

Федеральный закон от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";

Федеральный закон от 27 декабря 2009 г. N 365-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления";

Федеральный закон от 27 декабря 2009 г. N 374-ФЗ "О внесении изменений в статью 45 части первой и в главу 253 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившим силу Федерального закона "О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции";

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";

Постановление Конституционного Суда РФ от 24 октября 1996 г. N 17-П по делу о проверке конституционности части первой статьи 2 Федерального закона от 7 марта 1996 года "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об акцизах";

Определение Конституционного Суда РФ от 20 декабря 2005 г. N 515-О об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Лошанкова Вячеслава Александровича на нарушение его конституционных прав положением статьи 4 Федерального закона "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания";

Определение Конституционного Суда РФ от 1 марта 2007 г. N 326-О-П по жалобе гражданина Седачева Алексея Владимировича на нарушение его конституционных прав статьями 4, 8, 9, 333.16, подпунктом 36 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации, Федеральным законом "О бюджетной классификации Российской Федерации", пунктами 3 и 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 1992 г. N 228 "О некоторых вопросах, связанных с эксплуатацией автотранспорта в Российской Федерации";

Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти";

Указ Президента РФ от 20 мая 2004 г. N 649 "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти";

Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти";

Постановление Правительства РФ от 23 января 1992 г. N 41 "О мерах по выполнению Закона РСФСР "О медицинском страховании граждан в РСФСР";

Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации";

Постановление Правительства РФ от 28 января 2002 г. N 65 "О Федеральной целевой программе "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)";

Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 329 "О Министерстве финансов Российской Федерации";

Постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. N 30 "О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти";

Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2005 г. N 679 "О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг";

Постановление Правительства РФ от 7 июля 2006 г. N 418 "О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. N 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации";

Постановление Правительства РФ от 29 ноября 2007 г. N 813 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. N 679";

Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2007 г. N 931 "О некоторых мерах по обеспечению информационного взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления при оказании государственных услуг гражданам и организациям";

Постановление Правительства РФ от 4 мая 2008 г. N 331 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. N 679";

Постановление Правительства РФ от 2 июня 2008 г. N 418 "О Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации";

Постановление Правительства РФ от 5 июня 2008 г. N 437 "О Министерстве экономического развития Российской Федерации";

Постановление Правительства РФ от 10 марта 2009 г. N 219 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

Постановление Правительства РФ от 15 июня 2009 г. N 478 "О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет";

Постановление Правительства РФ от 22 сентября 2009 г. N 754 "Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота";

Постановление Правительства РФ от 2 октября 2009 г. N 779 "О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)";

Постановление Правительства РФ от 3 октября 2009 г. N 796 "О некоторых мерах по повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг";

Постановление Правительства РФ от 2 декабря 2009 г. N 984 "О Перечне платных услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг";

Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";

Постановление Правительства РФ от 9 июня 2010 г. N 403 "О внесении изменений в Федеральную целевую программу "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)";

Постановление Правительства РФ от 16 июня 2010 г. N 445 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 г. N 478";

распоряжение Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р "О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2008 годах";

распоряжение Правительства РФ от 9 февраля 2008 г. N 157-р "О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р";

распоряжение Правительства РФ от 6 мая 2008 г. N 632-р "О Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года";

распоряжение Правительства РФ от 17 октября 2009 г. N 1555-р "О плане перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти";

распоряжение Правительства РФ от 17 декабря 2009 г. N 1993-р "Об утверждении Сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде";

распоряжение Правительства РФ от 12 августа 2010 г. N 1344-р "Об определении организации по предоставлению государственных и муниципальных услуг с использованием универсальной электронной карты";

Постановление Правления Пенсионного фонда РФ от 31 июля 2006 г. N 192п "О формах документов индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования и инструкции по их заполнению";

Приказ Министерства юстиции РФ от 4 мая 2007 г. N 88 "Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации";

Приказ Министерства информационных технологий и связи РФ от 11 марта 2008 г. N 32 "Об утверждении Положения об общероссийском государственном информационном центре";

Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 23 марта 2009 г. N 41 "Об утверждении Требований к технологиям, форматам, протоколам информационного взаимодействия, унифицированным программно-техническим средствам подсистемы удостоверяющих центров общероссийского государственного информационного центра";

Приказ Федерального агентства по информационным технологиям от 18 сентября 2009 г. N 144 "Об утверждении Временного порядка присоединения удостоверяющих центров к подсистеме удостоверяющих центров общероссийского государственного информационного центра".

#### Список сокращений

##### Органы государственной власти, иные органы

Государственная Дума - Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;

КС России - Конституционный Суд Российской Федерации;

Мининформсвязи России - Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации;

Минкомсвязь России - Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

Минфин России - Министерство финансов Российской Федерации;

Минэкономразвития России - Министерство экономического развития Российской Федерации;

Минюст России - Министерство юстиции Российской Федерации;

Росинформтехнологии - Федеральное агентство по информационным технологиям;

ПФР - Пенсионный фонд Российской Федерации.

##### Правовые акты

часть первая ГК РФ - Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ <1>;

-----  
<1> СЗ РФ. 1994. N 32. Ст. 3301.

БК РФ - Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ <1>;

-----  
<1> СЗ РФ. 1998. N 31. Ст. 3823.

часть первая НК РФ - Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ <1>;

-----  
<1> Там же. Ст. 3824.

часть вторая НК РФ - Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ <1>;

-----

<1> СЗ РФ. 2000. N 32. Ст. 3340.

АПК РФ - Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. N 95-ФЗ <1>;

-----  
<1> СЗ РФ. 2002. N 30. Ст. 3012.

ГПК РФ - Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. N 138-ФЗ <1>;

-----  
<1> СЗ РФ. 2002. N 46. Ст. 4532.

комментируемый Закон - Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";

Закон 2010 г. N 227-ФЗ - Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

#### Источники правовых актов

БНА ФОИВ - Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти;  
Ведомости СНД и ВС РСФСР - "Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР";

Ведомости СНД и ВС РФ - "Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации";

ВКС РФ - "Вестник Конституционного Суда Российской Федерации";

РГ - "Российская газета";

СЗ РФ - Собрание законодательства Российской Федерации;

СПС - справочные правовые системы.

---